

УДК 342.95

DOI 10.32782/2709-9261-2022-2-4-17

Макарчук Віталій Володимирович,

кандидат юридичних наук

(Білоцерківський національний аграрний університет, м. Біла Церква, Київська обл.)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9099-8921>

ДОЗВІЛЬНІ ПРОЦЕДУРИ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ ПІД ЧАС РЕАЛІЗАЦІЇ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ НАЦІОНАЛЬНОЇ БЕЗПЕКИ І ОБОРОНИ

Стаття присвячена аналізу дозвільних процедур Національної поліції України під час реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони. Розглянуто думки вчених стосовно визначення дозвільної системи та дозвільної процедури. Визначено повноваження органів Національної поліції, які виконують суттєве навантаження щодо реалізації низки повноважень з видачі дозволів на здійснення певних видів діяльності під час реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони.

Ключові слова: публічні інтереси, дозвільна система, ліцензування, правоохоронні органи, Міністерство внутрішніх справ України.

Постановка проблеми. На сучасному етапі цілями адміністративної реформи, що триває в Україні, є зменшення адміністративних бар'єрів та підвищення якості та доступності публічних послуг. Серед поставлених завдань є оптимізація механізмів здійснення функцій органів виконавчої влади та вдосконалення дозвільної діяльності в різних сферах суспільних відносин. Останніми роками відбулося не тільки розширення, але й ускладнення системи ліцензування, наповнення її новими видами дозволів, уточнення форм дозвільних процедур та адміністративних регламентів їх реалізації. Можна додати, що дозвільна діяльність правоохоронних органів щодо реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони є досить складною та різноманітною.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Досліджувана проблематика суміжно була предметом розгляду у наукових працях таких науковців, як: О. Маркова, В. Мартиновський, Т. Пахомова, С. Стеценко, А. Фоменко тощо. Однак у контексті реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони вона розкрита повністю не була.

Метою статті є аналіз дозвільних процедур Національної поліції України під час реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони.

Виклад основного матеріалу. Стосовно визначення дозвільної процедури серед науковців досі немає однозначного визначення, тому, на нашу думку, розглядати адміністративну дозвільну процедуру необхідно крізь призму дозвільної системи, яка є її основою. Так, у Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» законодавець дає визначення, однак із прив'язкою до господарської діяльності. А на підзаконному рівні в Положенні Кабінету Міністрів України про дозвільну систему закріплюється загальне визначення – як особливого порядку виготовлення, придбання, зберігання, перевезення, обліку та використання спеціально визначених предметів, матеріалів і речовин, а та-

кож відкриття і функціонування окремих підприємств, майстерень і лабораторій із метою охорони інтересів держави та безпеки громадян [1, с. 128]. Зрозуміло, що вищий орган виконавчої влади країни – Кабінет Міністрів України – керувався конкретними прагматичними міркуваннями і зовсім не ставив за мету дати теоретично обґрунтоване визначення дозвільної системи, тому встановлені ним її межі (інтереси держави і безпека громадян) є не зовсім чіткими. Поняття «інтереси держави» і «безпека громадян» дуже широкі за своїм обсягом, їх взагалі важко визначити, а тому невизначеними виявляються і межі дозвільної системи [2, с. 159]. Тому, на нашу думку, замість «інтересів держави» та «безпеки громадян» в аналізованій Постанові доцільніше використовувати поняття «публічні інтереси». Під яким ми розуміємо важливі для значної кількості фізичних і юридичних осіб потреби, які відповідно до законодавчо встановленої компетенції забезпечуються суб'єктами публічної адміністрації. Таке тлумачення «публічних інтересів» було надано Великою Палатою Верховного Суду у постанові від 13.02.2019 р. у справі № 233/4308/17 за позовом Державіаслужби до товариства з обмеженою відповідальністю «Будгенконтракт» [3], з яким ми повністю погоджуємося.

Аналізуючи наукову літературу щодо визначення дозвільної системи, слід зазначити, що її науковці здебільшого розглядають через сукупність правових відносин. Ці відносини виникають, змінюються і припиняються між фізичними та юридичними особами, з одного боку, а також суб'єктами державного управління – з іншого, у зв'язку з видачею дозволів для здійснення певних видів діяльності щодо об'єктів, які потребують особливої охорони з боку держави, й наступним наглядом за дотриманням правил та умов здійснення дозволеної діяльності [4, с. 160].

Що стосується саме дозвільної процедури, то це порядок вчинення (спеціальним) суб'єктом публічної адміністрації діяльності, спрямованої на видання фізичним

і юридичним особам дозволів на вчинення певних видів діяльності, а також здійснення інших юридично значущих дій щодо об'єктів (дозвільної системи) із подальшим контролем і наглядом за дотриманням правил і умов вчинення дозволеної діяльності [1, с. 129; 5, с. 202].

Крім наркотичних засобів, психотропних речовин, прекурсорів та їх аналогів спеціальному контролю підлягають вогнепальна зброя та боєприпаси до неї. За чинним законодавством України власне вогнепальна зброя є об'єктом, на який накладаються обмеження у цивільному обігу, що вимагає особливого контролю з боку держави в особі правоохоронних органів, зокрема органів Національної поліції. Відповідно до положень наказу Міністерства внутрішніх справ України від 21.08.1998 р. № 622, яким була затверджена «Інструкція про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної, холодної і охолощеної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металевими снарядами не смертельної дії, та патронів до них, а також боєприпасів до зброї, основних частин зброї та вибухових матеріалів» [6], дозвіл на придбання та перевезення такого виду зброї та боєприпасів до неї можуть отримати тільки ті суб'єкти, що перелічені у п. 2.1 зазначеної Інструкції. До них належать: міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, підприємства, установи, суб'єкти господарювання та фізичні особи, які обіймають посади в органах публічної влади та здійснюють особливі службові повноваження відповідно до чинного законодавства. Решта осіб такий дозвіл одержати не вправі, оскільки вогнепальна зброя в Україні для придбання, володіння і користування не є загальнодоступною [7, с. 7]. Відповідно до чинного законодавства Департаментом превентивної діяльності Національної поліції України та його територіальними підрозділами на місцях зазначеним суб'єктам за чинним законодавством України можуть надаватися адміністративні послуги з видачі дозволів на: 1) придбання вогнепальної зброї та боєприпасів до неї; 2) їх перевезення територією України або через митний кордон держави; 3) їх зберігання; 4) носіння відомчої зброї; 5) зберігання і носіння вогнепальної зброї [6].

Таким чином, Національна поліція через дозвільні процедури регулює обіг вогнепальної зброї та боєприпасів до неї. Адже як і незаконний обіг наркотичних засобів, так і зброї створюють значні проблеми для національної безпеки і оборони будь-якої країни. Про останнє свідчать масові розстріли мирного населення у Сполучених Штатах Америки. Так, Діланн Руф у штаті Південна Кароліна із застосуванням напівавтоматичного пістолету Glock 45-го калібру вбив дев'ятьох людей, Роберт Бауерс використав три пістолети Glock 357 разом зі штурмовою гвинтівкою у своїй стрілянині у синагозі «Дерево життя» у Піттсбурзі, штат Пенсильванія, убивши одинадцятьох [8].

Загалом, органи Національної поліції виконують суттєве навантаження щодо реалізації низки повноважень з видачі дозволів (у тому числі узгоджень) на здійснення певної діяльності, зокрема таких: дозвіл на проведення підривних робіт і виготовлення непромислових вибухових речовин на місцях; дозвіл на право керування транспортними засобами і свідоцтво про право керування цими засобами; узгодження проектів конструкцій транспортних засобів щодо дотримання вимог забезпечення безпеки дорожнього руху; узгодження технічних умов щодо розробки нової автомобільної

техніки, а також технічних засобів, що використовуються для обслуговування і ремонту автотранспортних засобів [9, с. 220].

Щодо інших різновидів дозвільної діяльності правоохоронних органів під час реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони, уточнимо, що, як приклад, Міністерство внутрішніх справ України реалізує дозвільні повноваження з видачі ліцензій на провадження охоронної діяльності та провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивою та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу. Етапами здійснення цих процедур є такі: 1) реєстрація заяви та документів, які до неї додаються; 2) розгляд такої заяви; 3) визначення наявності або відсутності підстав для залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, видачі або відмови у видачі ліцензії; 4) підготовка проекту наказу про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду (за наявності підстав); 5) підписання наказу про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду; 6) підготовка проекту наказу про видачу або відмову у видачі ліцензії; 7) підписання наказу про видачу або відмову у видачі ліцензії; 8) реєстрація наказу про залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду, видачу або відмову у видачі ліцензії; 9) розміщення наказу про видачу або відмову у видачі ліцензії на офіційному веб-сайті Міністерства внутрішніх справ України; 10) внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про прийняте рішення щодо видачі ліцензії. Зазначені процедури, згідно з нормами чинного законодавства, реалізуються протягом 10 робочих днів.

Ключовою умовою для подання заяви на ліцензування провадження охоронної діяльності є подання документів, що підтверджують відповідність установленим умовам залучення та відсутність обмежень стосовно працівників, задіяних до здійснення охоронних заходів, зокрема:

– щодо фахівця з організації заходів охорони: 1) копія документа, який підтверджує наявність у нього одного з таких освітніх та (або) кваліфікаційних рівнів: вищої освіти і стажу роботи не менше трьох років на посадах офіцерського складу в оперативних і слідчих підрозділах органів внутрішніх справ, поліції охорони, Служби безпеки України або стажу не менше трьох років на командних посадах строевих частин та навчальних закладів Збройних сил України, на посадах середнього та старшого начальницького складу правоохоронних органів, військових формувань, утворених відповідно до законів, та відомчої воєнізованої охорони; вищої освіти і стажу роботи на керівних посадах (директора, заступника директора, керівника філії, іншого відокремленого підрозділу) суб'єкта охоронної діяльності не менше трьох років або стажу не менше трьох років на посадах, відповідальних за напрям охорони; вищої юридичної освіти і стажу роботи за спеціальністю у суб'єкта охоронної діяльності не менше трьох років; 2) копії документів, які підтверджують проходження особою обов'язкового попереднього (періодичного) психіатрич-

ного огляду та профілактичного наркологічного огляду, які видані в установленому порядку; 3) копія документа, що підтверджує відсутність в особі обмежень за станом здоров'я для виконання функціональних обов'язків, який видається в установленому порядку;

– щодо персоналу охорони (за наявності): 1) список персоналу охорони на дату подання заяви про отримання ліцензії, підписаний керівником здобувача ліцензії або уповноваженою ним особою; 2) копія документа, який підтверджує відповідність особи кваліфікаційним вимогам, визначеним наказом Мінпраці від 29.12.2004 р. № 336 «Про затвердження Випуску 1 «Професії працівників, що є загальними для всіх видів економічної діяльності» Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників». Рівень відповідності кваліфікаційним вимогам документально підтверджується згідно із законодавством; 3) копії документів, які підтверджують проходження особою обов'язкового попереднього (періодичного) психіатричного огляду та профілактичного наркологічного огляду, які видані в установленому порядку; 4) копія документа, що підтверджує відсутність в особі обмежень за станом здоров'я для виконання функціональних обов'язків, який видається в установленому порядку [10].

Водночас для ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту зброї, спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу необхідно підтвердити документально: право власності суб'єкта господарювання або оренди ним приміщень для провадження відповідного виду господарської діяльності; відкриття об'єкта дозвільної системи; стандарти, технічні регламенти, технічні умови на кожен вид продукції, що буде вироблятися (зброя, боеприпаси до неї, спеціальні засоби); відсутність у керівника здобувача ліцензії та найманих працівників медичних протипоказань до виконання ними функціональних обов'язків та володіння зброєю, спеціальними засобами, який видається в установленому порядку; вивчення керівником здобувача ліцензії та найманими працівниками матеріальної частини зброї, спеціальних засобів, правил поводження з ними та їх застосування [11].

Окремо слід вказати, що правоохоронні органи та їх структурні підрозділи є суб'єктами військової стандартизації, тобто мають повноваження щодо її організації та здійснення. Загалом, запровадження стандартів НАТО здійснюється відповідно до Порядку розроблення, прийняття, внесення змін, скасування, відновлення дії, оприлюднення, запровадження та застосування військових стандартів, затвердженого наказом Міністерства оборони України «Про питання військової стандартизації» від 24.02.2020 р. № 56, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 05.03.2020 р. за № 241/34524 [12].

Список використаних джерел

1. Маркова О.О. Дозвільна процедура в Україні. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2020. Вип. 6(35). С. 126–133.
2. Мартиновський В.В. Зміст і правова природа дозвільного провадження. *Право і суспільство*. 2018. № 5. С. 156–161.
3. Студенников С. Велика Палата ВС визначила, що таке «публічний інтерес». *Судово-юридична газета*, 12.03.2019. URL: <https://sud.ua/ru/news/publication/137267-velika-palata-vs-viznachila-scho-take-publichniy-interes> (дата звернення: 16.09.2022).
4. Пахомова Т.М. Місце дозвільної системи в механізмі адміністративно-правового регулювання. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія «Право»*. 2014. Вип. 26. С. 158–162.
5. Адміністративне право України. Повний курс : підручник. / Галунько В., Діхтієвський П., Кузьменко О., Стеценко С. та ін. Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2018. 446 с.
6. Інструкція про порядок виготовлення, придбання, зберігання, обліку, перевезення та використання вогнепальної, пневматичної, холодної і охолощеної зброї, пристроїв вітчизняного виробництва для відстрілу патронів, споряджених

Щодо сертифікації як різновиду дозвільної діяльності правоохоронних органів під час реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони можемо вказати зокрема те, що у 1993 році спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України і Держстандарту України був створений Державний центр сертифікації засобів охоронного призначення, який є структурним підрозділом Департаменту поліції охорони Національної поліції України. Основними напрямками діяльності Центру є оцінка відповідності такої продукції та послуг, як: системи тривоги сигналізації (системи охоронної сигналізації; системи пожежної сигналізації; охоронні теле(відео) системи; системи контролювання доступу охоронного призначення; суспільні системи сигналізації; системи охоронної сигналізації транспортних засобів); захист панцерних спеціалізованих автомобілів; засоби інженерно-технічного укріплення та захисту об'єктів; вироби електротехнічні у складі систем охоронного призначення; світлотехнічна продукція для засобів охоронного призначення; апаратура радіоелектронна для засобів охоронного призначення; засоби обчислювальної техніки для засобів охоронного призначення; джерела електроживлення, джерела безперебійного електроживлення, джерела аварійного електроживлення та освітлення для систем охоронного призначення; послуги із забезпечення охорони та безпеки об'єктів і запобігання злочинам (проекування, монтування, введення в експлуатацію, експлуатування, технічне обслуговування, ремонт засобів охоронного і пожежного призначення та суспільної безпеки; охоронна діяльність з використанням центрів спостереження та приймання тривожних сповіщень (пунктів централізованого спостереження); діяльність з фізичної охорони, проектування, монтування, введення в експлуатацію, технічне обслуговування та ремонт засобів інженерно-технічного укріплення та захисту об'єктів, екранування приміщень) [13].

Висновки. Отже, підсумковими рішеннями, якими підтверджуються здійснені дозвільні процедури Національної поліції України під час реалізації державної політики у сфері національної безпеки і оборони, є: дозвіл на діяльність із предметами, вилученими із цивільного обігу, ліцензія, стандарт у сфері оборони держави-члена НАТО, сертифікат відповідності. Центральне місце посідають накази Міністерства внутрішніх справ України, що регулюють вказані дозвільні процедури.

Дозвільні процедури у зазначеній сфері більшою мірою мають заявний характер та чітко визначені в нормативно-правових актах. Дозвільними повноваженнями наділені не всі представники Національної поліції, а лише ті, в яких ці повноваження зазначені в їх статутних законах.

гумовими чи аналогічними за своїми властивостями металними снарядами несмертельної дії, та патронів до них, а також боєприпасів до зброї, основних частин зброї та вибухових матеріалів : Наказ МВС України від 21.08.1998 р. № 622 : станом на 16 червня 2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0637-98#Text> (дата звернення: 16.09.2022).

7. Фоменко А.Є. Поліцейська діяльність: вітчизняний та зарубіжний досвід. *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2019. № 2. С. 6–15.

8. Mary B. McCord and Annie L. Owens. The court must consider the national security and public safety threats posed by concealable weapons. *SCOTUSblog*, 2021. URL: <https://www.scotusblog.com/2021/10/the-court-must-consider-the-national-security-and-public-safety-threats-posed-by-concealable-weapons/> (дата звернення: 16.09.2022).

9. Адміністративна діяльність Національної поліції : навчальний посібник / за ред. В.А. Глуховець. Дніпро : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2017. 248 с.

10. Технологічна картка адміністративної послуги з видачі ліцензії на провадження охоронної діяльності : Наказ МВС України від 01.08.2017 р. № 666 : станом на 17 жовтня 2018 р. URL: <https://mvs.gov.ua/uk/activity/licenzuvannya/informaciini-kartki-administrativnix-poslug/texnologicna-kartka-administrativnoi-poslugi-z-vidaci-licenziyi-na-provadžennya-oxoronnoi-diyalnosti> (дата звернення: 16.09.2022).

11. Інформаційна картка адміністративної послуги з видачі ліцензії на провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї : Наказ МВС України від 01.08.2017 № 666. *Портал МВС*. Станом на 17 жовтня 2018 р. URL: <https://mvs.gov.ua/uk/activity/licenzuvannya/informaciini-kartki-administrativnix-poslug/informaciina-kartka-administrativnoi-poslugi-z-vidaci-licenziyi-na-provadžennya-gospodarskoyi-diyalnosti-z-virobnictva-ta-remontu-vognepalnoi-zbroji> (дата звернення: 16.09.2022).

12. Порядок запровадження стандартів НАТО (стандартів у сфері оборони держав-членів НАТО) : Наказ Міністерства оборони України від 24.02.2020 р. № 56. URL: <https://www.mil.gov.ua/diyalnist/vijskova-standartizacija/zapitannya-i-vidpovidi.html> (дата звернення: 16.09.2022).

13. Державний центр сертифікації засобів охоронного призначення. URL: <https://dcszop.gov.ua/pro-nas> (дата звернення: 16.09.2022).

References

1. Markova, O.O. (2021). Dozvilna protsedura v Ukraini [Permissive procedure in Ukraine]. *Carpathian Legal Gazette*, (6(35)), 126–133. DOI: 10.32837/pyuv.v0i6(35).704 [in Ukrainian].

2. Martynovskyi, V.V. (2018). Zmist i pravova pryroda dozvilnoho provadžennia [Content and legal nature of permit proceedings]. *Law and society*, (5), 151–161 [in Ukrainian].

3. Studennykov, S. (2019). *Velyka Palata VS vyznachyla, shcho take «publichnyi interes»* [The Grand Chamber of the Supreme Court defined what is “public interest”]. Judicial and legal newspaper. 3 hrudnia. Retrieved from: <https://sud.ua/ru/news/publication/137267-velika-palata-vs-viznachila-scho-take-publichnyi-interes> [in Ukrainian].

4. Pakhomova, T.M. (2014). Mistse dozvilnoi systemy v mekhanizmi administrativno-pravovoho rehuliuвання [The place of the permit system in the mechanism of administrative and legal regulation]. *Scientific Bulletin of the Uzhhorod National University. Ser. Right.*, (26), 158–162 [in Ukrainian].

5. Halunko V., Dikhtievskiy P., Kuzmenko O., & Stetsenko S. (2018). *Administrativne pravo Ukrainy [Administrative law of Ukraine]*. Kyiv: OLDI-PLUS [in Ukrainian].

6. Pro zatverdzhennia Instruksii pro poriadok vyhotovlennia, prydbannia, zberihannia, obliku, perevezennia ta vykorystannia vohnepalnoi, pnevmatychnoi, kholodnoi i okholoshchenoi zbroi, prystroiv vitchyznianoho vyrobnytstva dlia vidstrilu patroniv, sporiadzhennykh humovymy chy analohichnymy za svoimy vlastyostiamy metalnymy snariadamy nesmertelnoi dii, ta patroniv do nykh, a takozh boieprypasiv do zbroi, osnovnykh chastyn zbroi, Nakaz Ministerstva vnutrishnikh sprav Ukrainy № 622 (2022) [On the approval of the Instructions on the procedure for the manufacture, acquisition, storage, accounting, transportation and use of firearms, pneumatic, cold and cooled weapons, devices of domestic production for firing cartridges, equipped with rubber or metal projectiles with similar properties of non-lethal action, and cartridges for them, and also ammunition for weapons]. Retrieved from: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0637-98#Text> [in Ukrainian].

7. Fomenko, A.Ye. (2019). Politseiska diialnist: vitchyzniani ta zarubizhnyi dosvid [Political activist: domestic and foreign experience]. *Scientific Bulletin of the Dnipropetrovsk State University of Internal Affairs*, (2), 6–15. DOI: 10.31733/2078-3566-2019-2-6-14 [in Ukrainian].

8. Mary B. McCord & Annie L. Owens. *The court must consider the national security and public safety threats posed by concealable weapons*. SCOTUSblog. Retrieved from: <https://www.scotusblog.com/2021/10/the-court-must-consider-the-national-security-and-public-safety-threats-posed-by-concealable-weapons/>

9. Hlukhoveria, V.A. (2017). *Administrativna diialnist Natsionalnoi politzii [Administrative worker of the National Police]*. Dnipro: Dnipropetrovsk state University of Internal Affairs [in Ukrainian].

10. *Tekhnologichna kartka administrativnoi posluhy z vydachi litsenzii na provadžennia okhoronnoi diialnosti [Technological card of the administrative service for issuing a license to conduct security activities]*. Ministry of Internal Affairs of Ukraine. Retrieved from: <https://mvs.gov.ua/uk/activity/licenzuvannya/informaciini-kartki-administrativnix-poslug/texnologicna-kartka-administrativnoi-poslugi-z-vidaci-licenziyi-na-provadžennya-oxoronnoi-diyalnosti> [in Ukrainian].

11. *Informatsiina kartka administrativnoi posluhy z vydachi litsenzii na provadžennia hospodarskoi diialnosti z vyrobnytstva ta remontu vohnepalnoi zbroi [Information card of the administrative service for the issuance of a license for the conduct of economic activities in the manufacture and repair of firearms]*. Ministry of Internal Affairs of Ukraine. Retrieved from: <https://mvs.gov.ua/uk/activity/licenzuvannya/informaciini-kartki-administrativnix-poslug/informaciina-kartka-administrativnoi-poslugi-z-vidaci-licenziyi-na-provadžennya-gospodarskoyi-diyalnosti-z-virobnictva-ta-remontu-vognepalnoi-zbroji> [in Ukrainian].

12. Poriadok zaprovadzhennia standartiv NATO (standartiv u sferi oborony derzhav-chleniv NATO) [The procedure for implementing NATO standards (standards in the field of defense of NATO member states)], Order of the Ministry of Defense of Ukraine № 56 (2020). Retrieved from: <https://www.mil.gov.ua/diyalnist/vijskova-standartizacziya/zapitannya-i-vidpovidi.html> [in Ukrainian].

13. Derzhavnyi tsentr sertyfikatsii zasobiv okhoronnoho pryznachennia [State Center for Certification of Security Means]. DCSZOP. Retrieved from: <https://dcszop.gov.ua/pro-nas> [in Ukrainian].

Makarchuk Vitaliy,

PhD in Law

(Bila Tserkva National Agrarian University, Bila Tserkva, Kyiv region)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-9099-8921>

PERMISSIVE PROCEDURES OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE IN THE IMPLEMENTATION OF STATE POLICY IN THE FIELD OF NATIONAL SECURITY AND DEFENSE

The article is devoted to the analysis of the authorization procedures of the National Police of Ukraine in the implementation of state policy in the field of national security and defense. The opinions of scientists regarding the permit system and the permit procedure were considered. The powers of the National Police bodies have been determined to carry out a significant burden in relation to the implementation of a number of powers to issue permits for the implementation of certain types of activities in the implementation of state policy in the field of national security and defense.

It is suggested that instead of “state interests” and “citizen security”, it is more appropriate to use the concept of “public interests”, which should be understood as the needs important for a significant number of individuals and legal entities, which, in accordance with the legally established competence, are provided by the subjects of public administration.

It is indicated that the final decisions, which confirm the authorization procedures of the National Police of Ukraine in the implementation of state policy in the field of national security and defense, are: permission to operate with objects removed from civilian circulation, license, standard in the field of defense of a NATO member state, certificate of compliance. The central place is occupied by the orders of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine, which regulate the specified permit procedures. The National Police regulates the circulation of firearms and their ammunition through permit procedures. After all, just like the illegal circulation of narcotic drugs, so weapons create significant problems for the national security and defense of any country.

It is claimed that permitting procedures in the specified area are mostly declarative in nature and are clearly defined in normative legal acts. It is argued that not all representatives of the National Police have authorization powers, but only those in which these powers are specified in their statutory laws.

Key words: public interests, permit system, licensing, law enforcement agencies, Ministry of Internal Affairs of Ukraine.