



УДК 323.21(477):342.9  
DOI <https://doi.org/10.32782/2709-9261-2025-4-16-13>

**Катеринчук Катерина Володимирівна,**

доктор юридичних наук, доцент,  
професор кафедри правознавства  
(Поліський національний університет, м. Житомир)  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6700-2831>

## ПРОБЛЕМИ НОРМАТИВНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ ГРОМАДСЬКОЇ РАДИ ПРИ КООРДИНАЦІЙНОМУ ШТАБІ З ПИТАНЬ ПОВОДЖЕННЯ З ВІЙСЬКОВОПОЛОНЕНИМИ

*Стаття зосереджена на аналізі специфіки діяльності громадських рад, що функціонують при органах виконавчої влади України. Особлива увага приділяється роботі Громадської ради при Координаційному штабі з питань поводження з військовополоненими, а також вивченню проблемних аспектів її формування і функціонування. Запропоновано низку рекомендацій і пропозицій у частині функцій Громадської ради при Координаційному штабі з питань поводження з військовополоненими та чітких вимог для представників її складу.*

**Ключові слова:** громадські ради, консультативно-дорадчі органи функцій, громадські об'єднання, державна політика, громадський контроль, пропозиції, консультації, громадянське суспільство.

**Постановка проблеми.** Конституція України проголошує найвищою соціальною цінністю людину, її життя і здоров'я (ст. 3), обов'язок держави забезпечувати їх охорону (ст. 49) всіма правовими засобами [1, с. 9]. Важливу роль у цьому виконують громадські ради, основою яких для функціонування на конституційному рівні є положення ст. 38, де визначено, що «громадяни мають право брати участь в управлінні державними справами, у всеукраїнському та місцевих референдумах, вільно обирати і бути обраними до органів державної влади та органів місцевого самоврядування».

«Формування в Україні справжнього громадянського суспільства та правової держави потребує вдосконалення форм і способів участі громадськості в управлінні державними справами» [2]. «Така участь представників громадськості у формуванні державної політики сприяє підвищенню рівня ефективності діяльності суб'єктів публічної адміністрації, індикатором якої є рівень задоволення громадськості рішеннями та діяльністю публічної адміністрації, яка враховує думку громадськості, забезпечує її добробут та благополуччя» [3]. «Громадські ради є однією з найбільш поширених та розвинутих форм участі інституцій громадянського суспільства в налагодженні дієвої комунікації з органами публічної влади» [4, с. 6]. У контексті наведеного постає потреба у здійсненні аналізу Положення про Громадську раду при Координаційному штабі з питань поводження з військовополоненими (далі – Положення про ГР при КШ) та інших документів, що регулюють питання в даній сфері.

**Аналіз останніх досліджень та публікацій.** У сучасній українській юридичній науці питанням дослі-

дження діяльності, правового статусу громадських рад значну увагу приділили науковці: Т. Андрійчук, О. Вінницький, М. Віхляєв, А. Галай, О. Зарічний, П. Крайній, О. Кузнецов, Т. Мацелик, Р. Мельник, В. Нестерович, О. Пелехов та інші. Їхні розробки та висновки сприяють формуванню ефективних механізмів і рішень у досліджуваній сфері. Однак проблеми діяльності Координаційного штабу з питань поводження з військовополоненими (далі – КШ), а також Громадської ради (далі – ГР) при КШ нині залишаються недослідженими з наукового погляду. Окремі аспекти, що стосуються даного питання, розроблялися автором статті [5–7]. Більш детально висвітлювалися проблемні питання в діяльності Координаційного штабу з питань поводження з військовополоненими, щодо зниклих безвісти за особливих обставин [8]. Тому розроблення даних питань залишається актуальним і потребує детального дослідження.

**Метою статті** є дослідження проблемних питань створення, діяльності та законодавчого унормування роботи Громадської ради при КШ.

**Виклад основного матеріалу.** «На сучасному етапі функціонування громадська рада залишається однією із ключових організаційно-правових форм участі інститутів громадянського суспільства в управлінні державними справами» [9]. За даними, які розміщено на сайті Урядового порталу, єдиного вебпорталу органів виконавчої влади України, «Інформація про взаємодію органів виконавчої влади із громадськими радами протягом I та II кварталів 2025 р.», громадські ради створені при 62 органах виконавчої влади (хоча за складання всіх показників має налічуватися 61 – К. К.) [10].

У близьких родичів та членів сім'ї особи, зниклої безвісти за особливих обставин, полонених більше року було актуальним питання про створення ГР при КШ, яка відіграватиме ключову роль у представленні їхніх інтересів, військовополонених і зниклих безвісти за особливих обставин, а також у формуванні дієвих рішень. Отже, 9 вересня 2025 р. на офіційному сайті КШ була зазначена інформація щодо конкурсного відбору до Громадської ради при КШ [11].

У Положенні про Координаційний штаб з питань поведінки з військовополоненими [12] визначено основні завдання КШ, посадовий склад КШ й інші питання щодо діяльності КШ. Постановою Кабінету Міністрів України (далі – КМУ) «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України» [13] були внесені зміни, які стосуються створення та функціонування ГР при КШ, а також визначено їх нормативне закріплення.

У п. 9–12 Положення про КШ зазначено: «при Координаційному штабі діє Громадська рада, до складу якої входять представники громадських об'єднань, до статутних завдань яких належать питання повернення оборонців України, які перебувають у полоні держави-агресора, цивільних осіб, позбавлених особою свободою внаслідок збройної агресії, осіб, зниклих безвісти у зв'язку зі збройним конфліктом, воєнними діями, тимчасовою окупацією частини території України». Окрім того, для унормування діяльності Громадської ради при КШ має відбутися «затвердження Положення про Громадську раду при Координаційному штабі та порядку проведення конкурсного відбору до Громадської ради» (п. 9–2 пп. 4 Положення про КШ). У жовтні 2025 р. було розроблено й оприлюднено відповідні документи, однак до деяких положень згаданих вище документів є питання [14]. Основне з яких – відсутність вихідних даних зазначених документів, як-от реєстраційний номер, дата реєстрації, що розміщується на титульному аркуші або інших частинах відповідного документа.

По-перше, Положення про Громадську раду містить термінологію, яка є оціночною та потребує трактування та/або подальшої заміни чи вилучення, це:

1) «оборонці» – широке поняття, яке може застосовуватися в різних значеннях – історичне, юридичне й інші, тому доречно здійснити заміну на «військовий»;

2) «постконфліктна держава» (п. 3 Положення про ГР) – у даному разі, на нашу думку, некоректне поєднання термінів. Поняття «постконфліктна» поєднується з поняттями «ситуація», «суспільство» та інші;

3) «питання, які мають важливе суспільне значення» (п. 4 пп. 2 Положення про ГР) – потребує конкретизації;

4) «ГР доносить до КШ громадську думку <...> з питань пріоритетів та черговості повернення полонених та зниклих» (п. 3 пп. 2 Положення про ГР), у цьому твердженні не роз'яснено – критерії пріоритетів та черговості, хто буде їх визначати.

По-друге, уважаємо доречним, що будь-яке положення про ГР має розроблятися відповідно до Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у містах Києві та Севастополі державній адміністрації [15], однак аналіз Положення про ГР при КШ доводить протилежне. Так, наприклад, у частині «Основних функцій ГР», які визначено в п. 3 Положення про ГР, функції розмиті, незрозумілі, часто дублюють одна одну, наприклад, ГР відповідно до покладених на неї завдань: «сприяє організації та проведенню навчально-просвітницьких захо-

дів для громадських об'єднань членів сімей полонених та зниклих» (пп. 6). Даний підпункт далі деталізовано в пп. 7: «організовує і проводить зустрічі, конференції, круглі столи та інші заходи з питань діяльності Координаційного штабу», а також частково дубльовано: «бере участь в організації та проведенні роз'яснювальної роботи із громадянами з питань реалізації завдань Координаційного штабу, заходах навчально-просвітницького спрямування для громадських об'єднань членів сімей полонених та зниклих» (пп. 10). «Особливостями» пп. 13 («роз'яснює громадськості основні завдання Координаційного штабу, визначені нормативно-правовими актами з питань розшуку, звільнення полонених та зниклих») є те, що він повністю відтворює положення пп. 10, раніше нами зазначеного. Така ж ситуація і з пп. 2 («донесите до Координаційного штабу громадську думку з питань, що стосуються діяльності Координаційного штабу, у тому числі з питань пріоритетів та черговості повернення полонених та зниклих») та пп. 5 («інформує керівництво Координаційного штабу щодо поточних проблем забезпечення активної комунікації із громадянським суспільством, міжнародними організаціями, медіа»).

Для реалізації положення пп. 8 «надає членам сімей полонених та зниклих практичну та консультативну допомогу щодо їх інформаційного та правового супроводу» члени ГР повинні мати спеціальні знання у відповідній (правовій) сфері, хоча такі вимоги до кандидатів під час конкурсного відбору до ГР не ставилися (це питання буде висвітлено нижче – К. К.). Окрім того, цей підпункт повторюється в пп. 4 з незначними відмінностями: «залучає представників громадських об'єднань, які опікуються питаннями розшуку та повернення громадян України з місць несвободи держави-агресора, до проведення консультацій із громадськістю щодо вирішення питань, які мають велике суспільне значення, та інформування про результати діяльності Координаційного штабу».

То ж є потреба впорядкувати нормативне закріплення функцій ГР в Положенні про ГР при КШ, водночас варто звернути увагу на функції ГР в науковій доктрині.

Д. Граділь виділяє такі функції громадських рад: *консультативну* – надання рекомендацій і пропозицій щодо проектів рішень, програм, політик та інших документів; *моніторингу й контролю* – здійснення громадського контролю за дотриманням законодавства, виконання програм і рішень органів влади; *інформаційну* – інформування громадськості про діяльність органів влади, роз'яснення ухвалені рішень та їхніх наслідків (будь-яка громадська рада зобов'язана звітувати про свою діяльність); *посередницьку* – сприяння врегулюванню конфліктів між громадянами й органами влади, організація консультацій із громадськістю [16].

Більш широко виділяє функції громадських рад М. Віхляв в аналізі п. 4 Типового положення, як-от: *представницька* – забезпечення представництва інтересів громадськості у відносинах з органами виконавчої влади з різноманітних питань для ухвалення ними ефективних і позитивних рішень, які сприяють благополуччю держави або окремого регіону; *консультативна* – підготовка та надання органу виконавчої влади, при якому створені громадські ради, пропозиції щодо організації та проведення консультацій із громадськістю, а також щодо орієнтовного плану їх проведення; *контрольна* – проведення громадської експертизи та громадської антикорупційної експертизи проєктів нормативно-правових актів, а також здійснення громадського контролю за

врахуванням органом пропозицій і зауважень громадськості, дотриманням ним нормативно-правових актів, спрямованих на запобігання та протидію корупції; *нормотворча* – участь громадських рад у нормотворчому процесі шляхом надання пропозицій органам виконавчої влади щодо підготовки проєктів нормативно-правових актів з питань формування та реалізації державної політики у відповідній сфері, удосконалення роботи органу; *комунікативна* – забезпечення діалогу між органами виконавчої влади та громадськістю завдяки узагальненню та наданню вказаним органам інформації про пропозиції громадських об'єднань щодо вирішення питань, які мають велике суспільне значення; *організаційна* – організація публічних заходів для обговорення актуальних питань розвитку галузі чи адміністративно-територіальної одиниці; *інформаційна* – підготовка й оприлюднення щорічного звіту громадськими радами про свою діяльність, а також інформування громадськості про свою діяльність, ухвалені рішення та їх виконання на офіційному вебсайті органу та в інший прийнятний спосіб; *захисна* – інформування органів виконавчої влади про протиправні дії, унаслідок яких порушуються права громадян та їхніх об'єднань, з метою оперативного вирішення вказаних проблем [3].

У результаті зіставлення видів функцій, що напрацьовано й узагальнено науковцями, та функцій ГР при КШ можна зробити невтішні висновки: по-перше, функції ГР при КШ, що визначені в Положенні, не відповідають Типовому положенню; по-друге, за класифікацією функцій, що запропоновано Д. Граділем, лише дві (інформаційна, посередницька) поміж чотирьох запропонованих; за класифікацією М. Віхляєва, з восьми функцій лише три (комунікативна, консультативна, організаційна), що «представлені» у Положенні про ГР при КШ; по-третє, функціонал ГР при КШ потребує розширення в частині підготовки для розгляду пропозицій, висновків, аналітичних матеріалів щодо вирішення питань у відповідній сфері, підготовки проєктів нормативно-правових актів; підготовки й оприлюднення звітів щодо діяльності ГР при КШ та іншого

Тому зауважимо, що основні функції ГР, визначені в Положенні про ГР при КШ, потребують суттєвого коригування та доповнень у частині організаційних форм роботи ГР, звітності про свою діяльність та інших завдань.

Ще одне із проблемних, на нашу думку, питань щодо порядку формування ГР при КШ. Так, у ч. 3 ст. 23 Закону України «Про громадські об'єднання» зазначено: «органи державної влади, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування можуть залучати громадські об'єднання до процесу формування

і реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення, зокрема, шляхом проведення консультацій із громадськими об'єднаннями стосовно важливих питань державного і суспільного життя, розроблення відповідних проєктів нормативно-правових актів, утворення консультативних, дорадчих та інших допоміжних органів при органах державної влади, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування, у роботі яких беруть участь представники громадських об'єднань» [17]. У п. 4 «Порядок формування та діяльності ГР» визначено, що «пропозиції щодо кандидатур для участі в конкурсному відборі до Громадської ради подаються Координаційному штабу громадськими об'єднаннями, що діють відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання» та відповідають таким критеріям:

- прозорість, відкритість та публічність;
- створені та зареєстровані в установленому законодавством порядку;
- провадять свою діяльність не менше ніж 180 днів;
- не перебувають у процесі припинення діяльності громадського об'єднання».

Аналіз Типового положення, а також інших положень [18–20] доводить, що вони обов'язково визначають вимоги та «заборони» щодо представників інститутів громадянського суспільства складу ГР. Вимоги до кандидатів у Положенні про ГР при КШ та Порядку проведення конкурсного відбору до громадської ради при Координаційному штабі з питань поводження з військовополоненими не зазначалися, у майбутньому це може призвести до подальшого неефективного та непродуктивного функціонування ГР.

**Висновки.** Отже, у зв'язку з тим, що Положення про ГР при КШ має суттєві зауваження, було б доречно внести корективи в деякі його положення, насамперед це стосується функцій і визначення основних завдань ГР. На основі Типового положення здійснити переформатування функціоналу ГР при КШ, адже представники інститутів громадянського суспільства відіграють ключову роль у забезпеченні ефективної комунікації між органами державної влади та громадянами, виконують низку важливих функцій на цьому шляху. Також, з урахуванням вищевикладеного, доцільно визначити в Положенні про ГР при КШ та Порядку проведення конкурсного відбору до громадської ради при Координаційному штабі з питань поводження з військовополоненими вимоги до представників складу ГР при КШ, а також тих, хто не може бути обраним. Зазначена проблема потребує всебічного підходу, що передбачає створення та реалізацію програми розвитку діяльності громадських об'єднань.

#### Список використаної літератури

1. Катеринчук К. Злочини проти здоров'я особи: проблеми кримінально-правової теорії та практики : монографія. ФОП Маслаков, 2018. 408 с.
2. Кузнецов О. Основні функції та принципи діяльності громадських рад органів державної влади та місцевого самоврядування. *Право та державне управління*. 2024. № 4. С. 608–614. DOI: 10.32782/pdu.2024.4.84
3. Віхляєв М. Громадські ради при органах виконавчої влади України та роль громадських об'єднань у їх діяльності. *Науковий вісник національної академії внутрішніх справ*. 2013. № 2. С. 36–43.
4. Крайній П. І. Громадські ради в Україні: адміністративно-правове дослідження : монографія. Одеса : Видавничий дім «Гельветика», 2022. 160 с.
5. Катеринчук К. Права близьких родичів та членів сім'ї осіб, зниклих безвісти за особливих обставин: проблемні питання та перспективи вирішення. *Слово національної школи суддів*. 2024. № 4 (49). С. 6–15. DOI: 10.37566/2707-6849-2024-4(49)-1
6. Катеринчук К. Проблеми реалізації прав близьких родичів та членів сім'ї осіб, зниклих безвісти за особливих обставин. *Українська поліцейстика: теорія, законодавство, практика*. 2025. № 1 (13). С. 112–115. DOI: 10.32782/2709-9261-2025-1-13-19

7. Катеринчук К. Правові аспекти вирішення проблемних питань захисту прав близьких родичів та членів сім'ї осіб, зниклих безвісти за особливих обставин. *Слово національної школи суддів*. 2025. № 1 (50). С. 110–120. DOI: 10.37566/2707-6849-2025-1(50)-9
8. Катеринчук К. Проблемні питання в діяльності Координаційного штабу з питань поводження з військовополоненими, щодо зниклих безвісти за особливих обставин. *Міжнародна та національна безпека: теоретичні і прикладні аспекти* : матеріали ІХ Міжнародної науково-практичної конференції, 21 березня 2025 р. 2025. Ч. 1. С. 59–61.
9. Пелехов О. Законодавче регулювання громадських рад виконавчих органів державної влади та порядок їх функціонування. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2025. № 9. С. 166–169. DOI: 10.32782/2524-0374/2025-9/34
10. Сайт Урядового порталу. Єдиний вебпортал органів виконавчої влади України. URL: <https://www.kmu.gov.ua/gromadskosti/gromadyanske-suspilstvo-i-vlada/gromadski-radi/informacijno-analitichni-materiali>
11. Конкурсний відбір до Громадської ради при Координаційному штабі з питань поводження з військовополоненими. *Офіційний сайт Координаційного штабу з питань поводження з військовополоненими*. 09.09.2025. URL: <https://koordshtab.gov.ua/posts/konkursnyy-vidbir-do-hromadskoyi-rady-pry-koordinatsiynomu-shtabi-z-pytan-povodzhennya-z-viyskovopolonenymu-2468>
12. Положення про Координаційний штаб з питань поводження з військовополоненими : постанова КМУ від 11 березня 2022 р. № 257. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/257-2022-%D0%BF?find=1&text=%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B4%D1%81%D1%8C%D0%BA#w1\\_13](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/257-2022-%D0%BF?find=1&text=%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B4%D1%81%D1%8C%D0%BA#w1_13)
13. Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України : постанова Кабінету Міністрів України від 08.11.2024 р. № 1284. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1284-2024-%D0%BF#n28>
14. Положення про Громадську раду при Координаційному штабі. URL: [https://koordshtab.gov.ua/uploads/Polozhennya\\_pro\\_Gromadsku\\_radu\\_pri\\_Koordinacziynomu\\_shtabi\\_z\\_pitan\\_povodzhennya\\_z\\_viyskovopolonenimi\\_48a56b9182.pdf](https://koordshtab.gov.ua/uploads/Polozhennya_pro_Gromadsku_radu_pri_Koordinacziynomu_shtabi_z_pitan_povodzhennya_z_viyskovopolonenimi_48a56b9182.pdf)
15. Типове положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. м. Києві та Севастополі державній адміністрації : постанова Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996, у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 квітня 2019 р. № 353. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/353-2019-%D0%BF#Text>
16. Граділь Д. Дієві механізми громадського контролю органів влади: для чого потрібні громадські ради. *Liga.net*. 14.06.2024. URL: <https://blog.liga.net/user/dhradil/article/53400>
17. Про громадські об'єднання : Закон України. *Відомості Верховної Ради України*. 2013. № 1. Ст. 1.
18. Положення про Громадську раду при Міністерстві соціальної політики України : наказ Міністерства соціальної політики України від 16.10.2019 р. № 1484. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v1484739-19#Text>
19. Положення про Громадську раду при Міністерстві внутрішніх справ України : наказ Міністерства внутрішніх справ України від 15.11.2017 р. № 927. URL: <https://mvs.gov.ua/upload/file/polozshennya.pdf>
20. Положення про Громадську раду при Міністерстві оборони України : наказ Міністерства оборони України від 19.11.2020 р. URL: <https://mod.gov.ua/diyalnist/normativno-pravova-baza/polozhennia-pro-gromadsku-radu-pri-ministerstvi-oboroni-ukraini-zatverdzheno-ministrom-oboroni-ukraini-19-11-2020-roku>

## References

1. Katerynychuk, K. V. (2018). *Zlochyny proty zdorovia osoby: problemy kryminalno-pravovoi teorii ta praktyky* [Crimes against personal health: problems of criminal law theory and practice]. FOP Maslakov. 408 p. [in Ukrainian].
2. Kuznietsov, O. P. (2024). Osnovni funktsii ta pryntsypy diialnosti hromadskykh rad orhaniv derzhavnoi vlady ta mistsevoho samovriaduvannia [Main functions and principles of activity of public councils of state authorities and local self-government bodies]. *Pravo ta derzhavne upravlinnia*, 4, 608–614. <https://doi.org/10.32782/pdu.2024.4.84> [in Ukrainian].
3. Vikhliaiev, M. Yu. (2013). Hromadski rady pry orhanakh vykonavchoi vlady Ukrainy ta rol hromadskykh obiednan u yikh diialnosti [Public councils under the executive authorities of Ukraine and the role of public associations in their activities]. *Naukovyi visnyk natsionalnoi akademii vnutrishnikh sprav*, 2, 36–43 [in Ukrainian].
4. Krainii, P. I. (2022). Hromadski rady v Ukraini: administratyvno-pravove doslidzhennia: monohrafiia [Public councils in Ukraine: administrative and legal research]. Odesa: Vydavnychiy dim "Helvetyka", 160 p. [in Ukrainian].
5. Katerynychuk, K. (2024). Prava blyzkykh rodychiv ta chleniv simi osib, znyklykh bezvisty za osoblyvykh obstavyn: problemni pytannia ta perspektyvy vyrishennia [Rights of close relatives and family members of persons missing under special circumstances: problematic issues and prospects for solutions]. *Slovo natsionalnoi shkoly suddiv*, 4 (49), 6–15. [https://doi.org/10.37566/2707-6849-2024-4\(49\)-1](https://doi.org/10.37566/2707-6849-2024-4(49)-1) [in Ukrainian].
6. Katerynychuk, K. V. (2025). Problemy realizatsii prav blyzkykh rodychiv ta chleniv simi osib, znyklykh bezvisty za osoblyvykh obstavyn [Problems of exercising the rights of close relatives and family members of persons missing under special circumstances]. *Ukrainska politseistyka: teoriia, zakonodavstvo, praktyka*, 1 (13), 112–115. <https://doi.org/10.32782/2709-9261-2025-1-13-19> [in Ukrainian].
7. Katerynychuk, K. V. (2025). Pravovi aspekty vyrishennia problemnykh pytan zakhystu prav blyzkykh rodychiv ta chleniv simi osib, znyklykh bezvisty za osoblyvykh obstavyn [Legal aspects of resolving problematic issues of protecting the rights of close relatives and family members of persons missing under special circumstances]. *Slovo natsionalnoi shkoly suddiv*, 1 (50), 110–120. [https://doi.org/10.37566/2707-6849-2025-1\(50\)-9](https://doi.org/10.37566/2707-6849-2025-1(50)-9) [in Ukrainian].
8. Katerynychuk, K. V. (2025). Problemni pytannia v diialnosti Koordynatsiynoho shtabu z pytan povodzhennia z viyskovopolonenymy, shchodo znyklykh bezvisty za osoblyvykh obstavyn [Problematic issues in the activities of the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War, regarding missing persons under special circumstances]. *Mizhnarodna ta natsionalna bezpeka: teoretychni i prykladni aspekty*: materialy IX Mizhnarodnoi naukovy-praktychnoi konferentsii. (21 bereznia 2025 r.). 1, 59–61 [in Ukrainian].
9. Pieliekhov, O. V. (2025). Zakonodavche rehuliuвання hromadskykh rad vykonavchykh orhaniv derzhavnoi vlady ta poriadok yikh funktsiuvannia [Legislative regulation of public councils of executive bodies of state power and the procedure

for their functioning]. *Yurydychnyi naukovyi elektronnyi zhurnal*, 9, 166–169. <https://doi.org/10.32782/2524-0374/2025-9/34> [in Ukrainian].

10. Sait Uriadovoho portalu. Yedynyi veb-portal orhaniv vykonavchoi vlady Ukrainy [Government Portal website. Unified web portal of executive authorities of Ukraine]. Retrieved from <https://www.kmu.gov.ua/gromadskosti/gromadyanske-suspilstvo-i-vlada/gromadski-radi/informacijno-analitchni-materiali> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

11. Ofitsiynyi sait Koordynatsiinoho shtabu z pytan povodzhennia z viiskovopolonenymy. Konkursnyi vidbir do Hromadskoi rady pry Koordynatsiinomu shtabi z pytan povodzhennia z viiskovopolonenymy [Official website of the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War. Competitive selection for the Public Council at the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War]. 09.09.2025. Retrieved from <https://koordshtab.gov.ua/posts/konkursnyy-vidbir-do-hromadskoyi-rady-ptyan-koordinatsiinomu-shtabi-z-pytan-povodzhennia-z-viiskovopolonenymy-2468> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

12. Polozhennia pro Koordynatsiynyi shtab z pytan povodzhennia z viiskovopolonenymy [Regulations on the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War]. Postanova KMU vid 11 bereznia 2022 r. № 257. Retrieved from [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/257-2022-%D0%BF?find=1&text=%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B4%D1%81%D1%8C%D0%BA#w1\\_13](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/257-2022-%D0%BF?find=1&text=%D0%B3%D1%80%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D0%B4%D1%81%D1%8C%D0%BA#w1_13) (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

13. Pro vnesennia zmin do postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy [On amendments to the resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine]. Postanova KMU vid 08.11.2024 r. № 1284. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1284-2024-%D0%BF#n28> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

14. Polozhennia pro Hromadsku radu pry Koordynatsiinomu shtabi [Regulations on the Public Council at the Coordination Headquarters]. Retrieved from [https://koordshtab.gov.ua/uploads/Polozhennia\\_pro\\_Gromadsku\\_radu\\_pri\\_Koordinacijnomu\\_shtabi\\_z\\_pitan\\_povodzhennia\\_z\\_viiskovopolonenimi\\_48a56b9182.pdf](https://koordshtab.gov.ua/uploads/Polozhennia_pro_Gromadsku_radu_pri_Koordinacijnomu_shtabi_z_pitan_povodzhennia_z_viiskovopolonenimi_48a56b9182.pdf) (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

15. Typove polozhennia pro hromadsku radu pry ministerstvi, inshomu tsentralnomu orhani vykonavchoi vlady, Radi ministriv Avtonomnoi Respubliky Krym, oblasnii, Kyivskii ta Sevastopolskii miskii, raionnii, raionnii u m. m. Kyievi ta Sevastopoli derzhavni administratsii [Standard regulation on the public council under the ministry, other central executive body, the Council of Ministers of the Autonomous Republic of Crimea, regional, Kyiv and Sevastopol city, district, district in the cities of Kyiv and Sevastopol state administration]. Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 3 lystopada 2010 r. № 996 (v redaktsii postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 24 kvitnia 2019 r. № 353). Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/353-2019-%D0%BF#Text> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

16. Hradil, D. (2024). Diievi mekhanizmy hromadskoho kontroliu orhaniv vlady: dlia choho potribni hromadski rady [Effective mechanisms for public control of government bodies: why public councils are needed]. *Liga.net*. 14.06.2024. Retrieved from <https://blog.liga.net/user/dhradil/article/53400> [in Ukrainian].

17. Pro hromadski obiednannia [About public associations]. Zakon Ukrainy. Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy. 2013. № 1. St. 1 [in Ukrainian].

18. Polozhennia pro Hromadsku radu pry Ministerstvi sotsialnoi polityky Ukrainy [Regulations on the Public Council under the Ministry of Social Policy of Ukraine]. Nakaz Ministerstva sotsialnoi polityky Ukrainy vid 16.10.2019 r. № 1484. Retrieved from <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v1484739-19#Text> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

19. Polozhennia pro Hromadsku radu pry Ministerstvi vnutrishnikh sprav Ukrainy [Regulations on the Public Council under the Ministry of Internal Affairs of Ukraine]. Nakaz Ministerstva vnutrishnikh sprav Ukrainy vid 15.11.2017 r. № 927. Retrieved from <https://mvs.gov.ua/upload/file/polozhennia.pdf> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

20. Polozhennia pro Hromadsku radu pry Ministerstvi oborony Ukrainy [Regulations on the Public Council under the Ministry of Defense of Ukraine]. Nakaz Ministerstva oborony Ukrainy vid 19.11.2020 r. Retrieved from <https://mod.gov.ua/diyalnist/normativno-pravova-baza/polozhennia-pro-gromadsku-radu-pri-ministerstvi-oboroni-ukraini-zatverdzheno-ministrom-oboroni-ukraini-19-11-2020-roku> (data zvernennia 04.11.2025) [in Ukrainian].

### **Katerynchuk Kateryna,**

Doctor of Law, Associate Professor,

Professor at the Department of Law

(*Polyssia National University, Zhytomyr*)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6700-2831>

## **PROBLEMS OF REGULATORY SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF THE PUBLIC COUNCIL AT THE COORDINATION HEADQUARTERS ON THE TREATMENT OF PRISONERS OF WAR**

*The article is focused on the analysis of the specifics of the activities of public councils operating under the executive authorities of Ukraine. Special attention is paid to the work of the Public Council at the Coordination Headquarters on the treatment of prisoners of war, as well as to the study of problematic aspects that arise during the formation and functioning of Public Councils.*

*On the basis of the conducted analysis, a number of practical recommendations and specific proposals for expanding the functions of the Public Council at the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War are proposed in terms of: preparation for consideration of proposals, conclusions, analytical materials on solving issues in the relevant field, preparation of draft legal acts; preparation and publication of reports on the activities of the Public Council at the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War, etc.*

*The main functions of the Public Council are defined in the Regulations on the Public Council under the Coordination Headquarters for the Treatment of Prisoners of War, which also require significant adjustments and additions.*

*It is also advisable to include in the Regulations on the Public Council at the Coordination Headquarters and in the Procedure for competitive selection for this council clear requirements for representatives of its composition, as well as exceptions for persons who do not have the right to be elected. The specified issues require a comprehensive solution, which will include the development and implementation of effective mechanisms aimed at the development of the activities of Public Councils under the executive authorities of Ukraine.*

**Key words:** *public councils, advisory and consultative bodies, functions, public associations, state policy, public control, proposals, consultations, civil society.*

Надіслано до редколегії 10.11.2025  
Рекомендовано до публікації 08.12.2025  
Опубліковано 29.12.2025