

РОЗДІЛ IV

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ Й ПОРЯДКУ

УДК: 342.922:351.74

DOI: <https://doi.org/10.32366/2709-9261-2021-1-1-80-94>



Вітвіцький Сергій Сергійович,
доктор юридичних наук, професор
(Донецький юридичний інститут МВС України,
м. Маріуполь)
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4884-1883>



Захарченко Андрій Миколайович,
доктор юридичних наук, доцент
(Донецький юридичний інститут МВС України,
м. Маріуполь)
ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6359-2475>

ПРАВОВА ОСНОВА ВЗАЄМОДІЇ ОРГАНІВ І ПІДРОЗДІЛІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ З ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ І ПОРЯДКУ

У статті проаналізовано стан законодавства, що містить положення з питань взаємодії органів і підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку. Обґрунтовано основні напрями вдосконалення правової основи взаємодії цих органів у зазначеній сфері. Зокрема, запропоновано доопрацювання законодавства з питань взаємодії цих органів щодо забезпечення публічної безпеки та порядку під час організації і проведення масових заходів, розроблення та виконання відповідних регіональних і місцевих програм, координації діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку, організації безпечного дорожнього руху та функціонування громадського транспорту.

Ключові слова: Національна поліція; органи місцевого самоврядування; публічна безпека і порядок.

Постановка проблеми. Одним із факторів, що впливають на стан публічної безпеки та порядку в населених пунктах, є ступінь взаємодії органів і підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади. Створення сприятливих умов для спільного вирішення цими органами завдань у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку з урахуванням специфіки регіонів і потреб територіальних громад значною мірою залежить від наявності належної правової основи таких відносин. Однак на сьогодні положення чинного законодавства щодо такої взаємодії не позбавлені прогалин та неточностей, є недостатньо конкретизованими, внаслідок чого потенційні позитивні можливості взаємодії між цими органами реалізуються не повністю.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. В останні роки питання взаємодії органів (підрозділів) Національної поліції з органами місцевого самоврядування

привертають увагу багатьох представників юридичної науки. Зокрема, Є. В. Зозуля дослідив генезу становлення і розвитку такої взаємодії, охарактеризував нові підходи до організації роботи Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері охорони правопорядку [1]. М. В. Завальний провів загальний огляд стану взаємодії між цими органами та навів рекомендації щодо застосування її окремих форм [2]. О. С. Дніпров зробив висновок про доцільність розробки систематизованої методики щодо організації взаємодії підрозділів поліції з органами місцевого самоврядування та громадськістю з подальшим її закріпленням у певній формі нормативного регулювання [3]. В. Є. Барба надав оцінку стану нормативно-правового регулювання взаємодії територіальних підрозділів Національної поліції та органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки та порядку, а також запропонував затвердження порядку такої взаємодії як окремого нормативно-правового акта [4]. В. Ю. Кікінчук та А. В. Долинний розглядали особливості взаємодії між цими органами щодо забезпечення публічної безпеки та порядку під час проведення масових заходів [5].

Наукові публікації згаданих вище авторів не вичерпують усього комплексу наукових праць, у яких тією чи іншою мірою аналізуються питання правового забезпечення взаємодії органів (підрозділів) Національної поліції з органами місцевого самоврядування. Водночас окремі висновки і пропозиції, раніше сформульовані в науковій літературі, мають дискусійний характер і потребують доопрацювання. Деякі з наявних недоліків правової основи взаємодії зазначених органів дотепер залишалися поза увагою науковців. До того ж це стосується прогалин законодавства щодо порядку погодження територіальними органами (підрозділами) Національної поліції окремих рішень органів місцевого самоврядування з питань організації безпечного дорожнього руху та функціонування громадського транспорту. Слід також зауважити, що згідно з наказом МВС України від 11 червня 2020 р. № 454 розвиток партнерства та взаємодії органів і підрозділів системи МВС з органами місцевого самоврядування визнано одним із пріоритетних напрямів наукових досліджень.

Наведене вище вказує на актуальність теми цієї статті.

Метою статті є обґрунтування пропозицій щодо вдосконалення правової основи взаємодії органів і підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку.

Виклад основного матеріалу. Загальні (рамкові) положення щодо взаємодії органів поліції з органами місцевого самоврядування затверджено на рівні базового Закону України «Про Національну поліцію» [6], що свідчить про визнання державою важливості налагодження взаємодії між цими органами. Зокрема, Законом встановлено загальне правило, згідно з яким поліція у процесі своєї діяльності має взаємодіяти з органами місцевого самоврядування відповідно до закону та інших нормативно-правових актів (ст. 5). Закріплено вимогу щодо постійного інформування поліцією органів місцевого самоврядування про свою діяльність, у тому числі у сфері забезпечення публічної безпеки та порядку (ч. 2 ст. 9). Також визначено обов'язок керівників територіальних органів поліції проводити відкриті зустрічі з представниками органів місцевого самоврядування для налагодження ефективної співпраці, обговорення діяльності поліції, з'ясування поточних проблем та обрання найефективніших способів їх вирішення (ч. 1 ст. 88).

Для визначення цільових орієнтирів діяльності поліції велике значення має законодавче закріплення вимог, згідно з якими ця діяльність повинна здійснюватися

в тісній співпраці та взаємодії з територіальними громадами на засадах партнерства, спрямовуватися на задоволення їхніх потреб, і планування цієї діяльності має відбуватися з урахуванням проблем територіальних громад (ч. 2 ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію»). Оскільки представництво інтересів територіальних громад та прийняття рішень від їх імені реалізується органами місцевого самоврядування, зазначені положення Закону додатково вказують на потребу дієвої взаємодії поліції з цими органами.

Ще один законодавчий акт – Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» – встановлює основні повноваження місцевих рад і їх виконавчих органів, що реалізуються у відносинах з органами (підрозділами) поліції [7]. Зокрема, цим Законом до виключної компетенції сільських, селищних, міських, районних та обласних рад віднесено повноваження щодо заслуховування на пленарних засіданнях інформації керівників органів Національної поліції про стан законності, боротьби зі злочинністю, охорони громадського порядку та результати діяльності на відповідній території (п. 40 ч. 1 ст. 26; п. 36 ч. 1 ст. 43). Серед власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад передбачено сприяння діяльності органів Національної поліції (підпункт 2 п. «а» ч. 1 ст. 38), а серед делегованих повноважень – утворення комісій з питань боротьби зі злочинністю, спрямування їх діяльності (підпункт 4 п. «б» ч. 1 ст. 38). Як свідчить практика, під час створення таких комісій органи місцевого самоврядування включають до їхнього складу й представників територіальних органів поліції, що є цілком виправданим.

Поряд із названими вище законами вказівка на потребу взаємодії поліції з органами місцевого самоврядування також міститься у Положенні про Національну поліцію [8] та положеннях про окремі органи й підрозділи Національної поліції, затверджених наказами МВС України та Національної поліції України [9].

Серед законодавчих актів, що регламентують окремі питання взаємодії поліції та органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки та порядку, слід насамперед виділити Кодекс України про адміністративні правопорушення [10]. Цим Кодексом встановлено правило, згідно з яким орган, що розглядає справу про адміністративне правопорушення, встановивши причини та умови, що сприяли вчиненню адміністративного правопорушення, має вносити у відповідний державний орган чи орган місцевого самоврядування пропозиції про вжиття заходів щодо усунення цих причин та умов (ст. 282). Указане правило поширюється й на органи Національної поліції, адже вони вповноважені розглядати справи про адміністративні правопорушення, зокрема про порушення громадського порядку (ст. 222). Водночас Кодекс передбачає повноваження органів місцевого самоврядування з координації на відповідній території роботи всіх державних і громадських органів по запобіганню адміністративним правопорушенням (ст. 6). Це стосується і роботи органів Національної поліції за відповідним напрямом.

Важливе місце в регулюванні зазначених відносин належить і Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» [11]. Цей Закон визначає правовий статус громадських формувань з охорони громадського порядку, при цьому уповноважує органи місцевого самоврядування спільно з органами Національної поліції організовувати діяльність таких громадських формувань, здійснювати координацію і контроль цієї діяльності (ч. 3 ст. 15, ч. 1 ст. 16).

Низка нормативно-правових актів містить положення про взаємодію поліції та органів місцевого самоврядування щодо такого сегмента публічної безпеки, як безпека дорожнього руху і впорядковане функціонування громадського транспорту. Переважно йдеться про необхідність погодження органами місцевого самоврядування з уповноваженими підрозділами Національної поліції окремих рішень або інших документів, наприклад, щодо: проектів і схем організації дорожнього руху, маршрутів руху пасажирського транспорту (статті 27, 52³ Закону України «Про дорожній рух») [12]; установлення тимчасових обмежень на рух транспортних засобів під час проведення ремонтних та інших робіт на вулицях і дорогах міст та інших населених пунктів, установлення порядку використання автомобільних доріг загального користування для проведення народних гулянь та інших масових заходів (п. 4 ст. 20, ч. 1 ст. 36 Закону України «Про автомобільні дороги») [13]; організації місць зберігання транспортних засобів на відповідній території (ч. 3 ст. 21 Закону України «Про автомобільний транспорт») [14]; розміщення майданчиків для паркування за окремими адресами (п. 8 Правил паркування транспортних засобів) [15]; видачі дозволу на розміщення зовнішньої реклами в межах смуги відведення автомобільних доріг (п. 16 Типових правил розміщення зовнішньої реклами) [16] та ін. Крім того, передбачено включення представників територіальних органів Національної поліції до складу конкурсних комітетів, що утворюються органами місцевого самоврядування для підготовки та проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування (ч. 9 ст. 44 Закону України «Про автомобільний транспорт»).

Окремі норми, що стосуються взаємодії поліції з органами місцевого самоврядування у досліджуваній сфері, також закріплено Законом України «Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів» [17]. Згідно з цим Законом органи Національної поліції та органи місцевого самоврядування віднесено до кола суб'єктів забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з проведенням футбольних матчів (ст. 7). Водночас указано на потребу організації взаємодії між цими суб'єктами через утворення координаційного штабу, до складу якого мають входити, зокрема, й представники зазначених органів (ст. 16).

Крім розглянутих вище нормативно-правових актів, прийнятих на загальнодержавному рівні, правова основа взаємодії територіальних органів (підрозділів) поліції з органами місцевого самоврядування представлена й певними локальними правовими актами зазначених органів. До того ж значного поширення набула практика затвердження місцевими радами програмних документів, що передбачають здійснення на відповідних територіях комплексу спільних міжвідомчих заходів за участю територіальних органів і підрозділів Національної поліції щодо запобігання правопорушенням та забезпечення публічного порядку [18].

Деякі міські ради утворили виконавчі органи, що спеціально опікуються питаннями забезпечення публічної безпеки та порядку у взаємодії з органами Національної поліції та іншими правоохоронними органами. Компетенція цих виконавчих органів щодо здійснення такої взаємодії визначена відповідними положеннями, які затверджуються місцевими радами [19].

Поряд із цим в останні роки досить поширеною стала практика укладання між органами місцевого самоврядування та територіальними органами Національної поліції меморандумів про співпрацю (взаємодію), у межах яких ці органи

засвідчують готовність докладати спільних зусиль для підвищення рівня правопорядку та публічної безпеки і визначають певні форми взаємодії у зазначеному напрямі [20]. Також трапляються випадки укладання між цими органами договорів, у яких ідеться про взаємодію у вирішенні певних вузькоспрямованих питань безпеки та правопорядку [21].

Проведений аналіз правової основи взаємодії органів (підрозділів) Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку дає змогу констатувати, що на законодавчому рівні закріплено основні засади такої взаємодії та з різним ступенем деталізації визначено окремі її форми. Разом з тим убачається низка проблемних питань, що потребують додаткового опрацювання.

Насамперед варто зауважити, що деякі дослідники раніше висловлювали позицію про необхідність розробки та затвердження окремого нормативно-правового акта – Порядку взаємодії територіальних органів Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку. Зокрема, на думку В. Є. Барби, затвердження такого Порядку дозволить досягти узгоджених дій різних суб'єктів, об'єднати та максимально використати їхні зусилля і можливості в охороні публічної безпеки та порядку, уникнути дублювання функцій, залучити до профілактичної роботи більшу кількість громадян [4, с. 79–80]. Схожу пропозицію наводить і А. М. Клочко, вказуючи, що на підставі Закону України «Про Національну поліцію» Міністерству внутрішніх справ слід прийняти відомчий нормативно-правовий акт, який містив би увесь комплекс питань, що пов'язані із взаємодією органів Національної поліції з органами місцевого самоврядування [22, с. 108].

Однак В. В. Кадала, навпаки, заперечує існування потреби у прийнятті окремого нормативно-правового акта для врегулювання координації органів Національної поліції з органами місцевого самоврядування, оскільки ці питання вирішені в законах України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про Національну поліцію». Як вважає дослідник, побудова ефективної моделі взаємодії поліції та суспільства через органи місцевого самоврядування під час забезпечення прав і свобод людини не можлива за допомогою певного нормативного документа, вона має носити гнучкий варіативний характер з огляду на мінливість умов існування суспільства, функціонування поліції та агресивного зовнішнього середовища. Водночас законодавчі акти потребують більш чіткого викладення окремих формулювань [23, с. 47].

Під час зіставлення наведених позицій можна погодитися з тим, що прийняття окремого спеціального нормативно-правового акта – Порядку взаємодії територіальних органів Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку – наразі не є доцільним, оскільки: по-перше, як було описано вище, питання такої взаємодії певною мірою вже врегульовано різними нормативно-правовими актами, дублювання положень яких було б невиправданим; по-друге, зазначена сфера охоплює широке коло різних аспектів, частина з яких має вирішуватися на рівні закону, а решта – на рівні загальнодержавних і локальних підзаконних нормативно-правових актів.

З урахуванням цього, замість затвердження єдиного порядку взаємодії між вказаними вище органами, більш доречним буде заповнення наявних окремих прогалин та усунення інших недоліків законодавства стосовно такої взаємодії.

На одну з цих прогалин раніше звертали увагу В. Ю. Кікінчук та А. В. Долинний, які цілком слушно наголосили, що через відсутність спеціального нормативного акта, який би закріплював як порядок проведення масових заходів, так і забезпечення публічної безпеки та порядку під час їх проведення, особливості взаємодії Національної поліції з іншими суб'єктами забезпечення публічної безпеки і порядку під час масових заходів не врегульовані належним чином на законодавчому рівні. З огляду на це науковці запропонували прийняття окремої інструкції / порядку щодо взаємодії поліції з усіма суб'єктами забезпечення публічної безпеки і порядку під час проведення масових заходів на зразок затвердженого Порядку організації взаємодії Національної гвардії України та Національної поліції України [5, с. 24, 28].

Погоджуючись із думкою названих вище авторів стосовно існування порушеної проблеми, варто зауважити, що основні питання, пов'язані з організацією та проведенням таких масових заходів, як збори, мітинги, походи і демонстрації (мирні зібрання), мають регулюватися на рівні закону. Ця теза підтверджується рішенням Конституційного Суду України від 19 квітня 2001 р. № 4-рп/2001.

Як відомо, законодавчий акт щодо реалізації громадянами конституційного права на проведення мирних зібрань до цього часу не прийнято, тому така потреба все ще залишається. Під час розробки згаданого законодавчого акта в його зміст доцільно включити, зокрема, й основні положення про особливості забезпечення публічної безпеки і порядку у зв'язку з організацією та проведенням мирних зібрань, у тому числі стосовно взаємодії органів місцевого самоврядування і територіальних органів Національної поліції у вирішенні відповідних завдань.

Водночас варто зазначити, що мирні зібрання (збори, мітинги, походи й демонстрації) є не єдиним видом масових заходів, проведення яких пов'язано з підвищеним ризиком для публічної безпеки та порядку. До таких заходів належать також спортивні змагання, громадські розважальні заходи, проведення вуличних ярмарків, народних свят тощо.

Зважаючи на це, поряд із прийняттям указанного вище законодавчого акта для розвитку його положень, а також для впорядкування та покращення взаємодії між територіальними органами (підрозділами) Національної поліції, органами місцевого самоврядування та іншими органами й організаціями, задіяними у забезпеченні публічної безпеки і порядку під час проведення різноманітних масових заходів, доцільним є затвердження постановою Кабінету Міністрів України Порядку забезпечення публічної безпеки і правопорядку під час проведення мирних зібрань та інших масових заходів.

Продовжуючи аналіз, слід звернути увагу, що всупереч поширеній практиці затвердження органами місцевого самоврядування програмних документів, які передбачають здійснення комплексу заходів щодо забезпечення публічної безпеки і порядку на відповідних територіях, наявні підходи до підготовки таких програм є невпорядкованими. Так, в одних випадках ініціаторами та головними розробниками таких програмних документів виступають відповідні територіальні органи поліції, в інших – програмні документи розробляються виконавчими органами місцевих рад. Застосовуються різні підходи до визначення назв цих програмних документів, їхньої структури, змістовного наповнення, кола головних виконавців і співвиконавців тощо. Різним є і рівень якості затверджених програм: деякі з них є достатньо ґрунтовними, деякі – мають здебільшого формальний характер і містять суттєві недоліки.

З урахуванням наведеного вище, а також беручи до уваги, що якісна підготовка та реалізація відповідних програмних документів є одним із важливих засобів

забезпечення публічної безпеки і порядку, покращенню наявних підходів до застосування цього засобу може сприяти затвердження на загальнодержавному рівні Методичних рекомендацій щодо розроблення, затвердження та контролю виконання регіональних і місцевих програм з питань забезпечення публічної безпеки і правопорядку. У таких Методичних рекомендаціях варто запропонувати, зокрема, і порядок взаємодії між органами місцевого самоврядування і територіальними органами (підрозділами) Національної поліції стосовно розроблення та виконання зазначених програм. Зважаючи на коло завдань і повноважень центральних органів виконавчої влади, Методичні рекомендації доцільно затвердити спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства розвитку громад і територій України.

Додаткової уваги потребує і правова регламентація взаємодії органів поліції та органів місцевого самоврядування під час здійснення їхніх функцій щодо діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону. У контексті цього питання варто наголосити, що статті 3, 15, 16, 20 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» містять суперечності: по-різному визначають те, які саме органи вповноважені організовувати, координувати та контролювати діяльність таких громадських формувань. Водночас порядок здійснення певними органами координації та контролю щодо діяльності громадських формувань залишається невизначеним. Такий стан законодавства не відповідає принципу правової визначеності та ускладнює налагодження чіткої взаємодії між усіма учасниками відповідних відносин.

Викладене вище вказує на доцільність доопрацювання законодавства щодо діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону, в тому числі визначення порядку здійснення органами місцевого самоврядування та органами Національної поліції координації та контролю за діяльністю цих громадських формувань.

Ще один важливий аспект стосується укладання органами місцевого самоврядування та територіальними органами Національної поліції меморандумів і договорів про взаємодію (співпрацю). Як зазначалося вище, укладання таких меморандумів і договорів наразі застосовується на практиці. Проте на рівні законодавства немає положень щодо можливості укладання таких документів та окреслення їхнього змісту. Водночас і на органи Національної поліції, і на органи місцевого самоврядування поширюються приписи частини другої статті 19 Конституції України, згідно з якою органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. При цьому питання про можливість кваліфікації відповідних дій органів місцевого самоврядування та Національної поліції як таких, що здійснюються в межах дискреційних повноважень, має дискусійний характер. Можна припустити, що саме через це під час укладання меморандумів про взаємодію зазначені органи іноді обумовлюють, що вони розглядають меморандум як декларацію про наміри, що не призводять до можливих юридичних чи фінансових наслідків або зобов'язань для будь-кого з них [20].

У зв'язку з наведеним вище заслуговує на увагу підхід, застосований у Законі «Про поліцію» Чеської Республіки. Цей Закон містить окремий параграф «Співробітництво з муніципалітетами», у якому прямо передбачено можливість

укладання територіальними органами поліції угод про координацію з муніципалітетами з метою встановлення загальної процедури для забезпечення місцевого публічного порядку. Обумовлено, що угода про координацію має визначати: форми й інструменти постійної координації діяльності муніципалітету та департаменту поліції у забезпеченні місцевих питань публічного порядку в муніципалітеті; завдання муніципалітету та департаменту поліції в галузі попередження протиправних дій, які порушують публічний порядок у муніципалітеті; завдання муніципалітету та поліцейського управління у разі порушення публічного порядку в муніципалітеті; ступінь участі муніципалітету й департаменту поліції в забезпеченні виконання вказаних вище завдань; форми та інструменти для оцінки виконання поставлених завдань й усунення будь-яких виявлених недоліків; строк дії угоди; надання фінансування [24].

Подібний підхід може бути передбачено й у законодавстві України. Закріплення на рівні законів України «Про Національну поліцію» та «Про місцеве самоврядування в Україні» положень щодо укладення територіальними органами поліції та органами місцевого самоврядування угод про взаємодію і координацію діяльності створить належне законодавче підґрунтя щодо наявної практики укладання відповідних документів, а також сприятиме подальшому розвитку такої практики та більш ефективній взаємодії цих органів.

Окрему увагу варто приділити й удосконаленню законодавства, в якому йдеться про взаємодію органів місцевого самоврядування і територіальних органів (підрозділів) поліції з питань організації безпечного дорожнього руху та функціонування громадського транспорту. Таке законодавство містить низку положень, що передбачають необхідність погодження територіальними органами (підрозділами) поліції відповідних рішень та інших документів, підготовка яких здійснюється органами місцевого самоврядування. Разом з тим, встановлюючи такі вимоги, законодавство не визначає порядку погодження тих чи інших рішень (документів), що вносить елемент правової та організаційної невизначеності у цьому сегменті взаємодії зазначених органів.

На доцільність конкретизації таких порядків указує і правозастосовна практика. Зокрема, Верховний Суд у ході розгляду однієї зі справ наголосив, що встановлення дорожніх знаків та, як наслідок, зміну схеми організації дорожнього руху органом місцевого самоврядування повинно бути погоджено з відповідними підрозділами Національної поліції. Матеріали справи свідчать, що рішення виконкому міської ради «Про встановлення дорожніх знаків» не погоджувалося з органами поліції, а рішення виконкому «Про організацію дорожнього руху» погоджувалося окремим поліцейським, а не органом поліції, як встановлено чинним законодавством України. У зв'язку з цим указані рішення виконкому міської ради не можна вважати законними [25].

Тому для уникнення подібних помилок у діяльності органів поліції та органів місцевого самоврядування і досягнення належної правової визначеності у відносинах між цими органами є доцільним затвердження порядків погодження територіальними органами (підрозділами) Національної поліції рішень органів місцевого самоврядування з питань, зазначених вище. Такі порядки можуть бути прийняті відповідними наказами Національної поліції України.

У контексті цього дослідження варто звернути увагу й на недосконалість положень законодавства стосовно виділення органами місцевого самоврядування територіальним органам Національної поліції земельних ділянок для створення спеціальних майданчиків і стоянок для тимчасово затриманих транспортних засобів. Так, згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 р. № 1102 Національній поліції доручено забезпечити функціонування спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів, а органам місцевого самоврядування рекомендовано виділити у межах населених пунктів територіальним органам Національної поліції земельні ділянки для створення таких майданчиків і стоянок [26].

Разом з тим, незважаючи на такі рекомендації, у низці населених пунктів зазначеними органами не забезпечено виділення достатньої кількості земельних ділянок для вказаних цілей. Зокрема, за результатами дослідження ринку надання послуг з транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) на території м. Одеси та Одеської області, Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України виявлено, що за період 2008–2020 рр. відповідними органами місцевого самоврядування виділено земельні ділянки для створення спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів територіальним органам Національної поліції лише в чотирьох містах Одеської області (м. Одеса, м. Арциз, м. Ізмаїл, смт Любашівка). У межах інших населених пунктів Одеської області доставляти тимчасово затримані транспортні засоби немає куди, що призводить до низки проблем. У зв'язку з цим у підсумковій частині вказаного вище звіту зроблено висновок про необхідність розробки та прийняття окремого нормативно-правового акта або внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 17.12.2008 р. № 1102 щодо забезпечення та створення умов для виділення у межах населених пунктів територіальним органам Національної поліції земельних ділянок для створення спеціальних майданчиків і стоянок для зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів [27].

Підтримуючи такі пропозиції, слід також наголосити на потребі у прийнятті й деяких інших підзаконних актів у досліджуваній сфері. Зокрема, ст. 46 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначено, що органи місцевого самоврядування не менш як за дев'ять днів до дня проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування забезпечують інформування відповідних підрозділів Національної поліції про перевізників-претендентів, які подали документи на конкурс. Порядок інформування затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері транспорту, за погодженням з Міністерством внутрішніх справ України. Разом з тим, у супереч з цим вимогам Закону, зазначений порядок дотепер не затверджено.

Висновки. За підсумками проведеного дослідження можна запропонувати такі напрями вдосконалення правової основи взаємодії органів і підрозділів Національної поліції з органами місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку:

1) унормування взаємодії зазначених органів щодо забезпечення публічної безпеки і порядку в зв'язку з організацією та проведенням мирних зібрань та інших

масових заходів. Відповідні положення пропонується врахувати в ході розробки та прийняття закону про проведення мирних зібрань, а також постанови Кабінету Міністрів України про затвердження Порядку забезпечення публічної безпеки та правопорядку під час проведення мирних зібрань та інших масових заходів;

2) закріплення рекомендованого порядку взаємодії між цими органами під час розроблення та виконання програмних документів з питань забезпечення публічної безпеки і правопорядку. Відповідні положення пропонується викласти у Методичних рекомендаціях щодо розроблення, затвердження та контролю виконання регіональних та місцевих програм з питань забезпечення публічної безпеки і правопорядку (із затвердженням цих рекомендацій спільним наказом Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства розвитку громад і територій України);

3) визначення порядку здійснення органами місцевого самоврядування та органами Національної поліції координації і контролю за діяльністю громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону. Для врегулювання зазначеного питання варто внести уточнення до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» з подальшим прийняттям відповідних підзаконних нормативно-правових актів;

4) законодавче закріплення можливості укладення територіальними органами поліції та органами місцевого самоврядування угод про взаємодію та координацію діяльності (із внесенням відповідних доповнень до законів «Про Національну поліцію» та «Про місцеве самоврядування в Україні»);

5) визначення порядків погодження територіальними органами (підрозділами) Національної поліції рішень органів місцевого самоврядування з питань організації дорожнього руху та функціонування громадського транспорту. Зазначене питання може бути вирішено на рівні відповідних наказів Національної поліції України.

Перспективи подальших розвідок. Практична реалізація наведених вище пропозицій потребуватиме подальшої конкретизації кожного з окреслених напрямів. Крім того, окремого опрацювання потребує нормативно-правове регулювання відносин, що виникають у зв'язку з проведенням представниками органів місцевого самоврядування та Національної поліції спільних рейдів і перевірок додержання законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, правил торгівлі та ін. Пошук оптимальних варіантів вирішення цього питання має стати предметом подальших наукових досліджень.

Список використаних джерел

1. Зозуля Є. В. Взаємодія органів Національної поліції з органами місцевого самоврядування та громадою у сфері охорони правопорядку (історія, сучасний стан, напрями розвитку). *Правовий часопис Донбасу*. 2020. № 3 (72). С. 29–37.
2. Завальний М. Сутність та завдання взаємодії Національної поліції з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування щодо забезпечення публічної безпеки та порядку. *Науковий вісник публічного та приватного права*. 2018. Вип. 3. Т. 1. С. 146–150.
3. Дніпров О. Окремі аспекти взаємодії Національної поліції з органами місцевого самоврядування щодо забезпечення публічного порядку. *Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ*. 2018. № 1. С. 16–21.

4. Барба В. Є. Нормативно-правове регулювання взаємодії територіальних підрозділів Національної поліції та органів місцевого самоврядування у сфері забезпечення публічної безпеки та порядку. *Lex Portus*. 2018. № 3 (11). С. 69–83.
5. Кікінчук В. Ю., Долинний А. В. Особливості взаємодії Національної поліції України з іншими суб'єктами забезпечення публічної безпеки і порядку під час проведення масових заходів. *Європейські перспективи*. 2018. № 2. С. 24–30.
6. Про Національну поліцію : Закон України від 2 липня 2015 р. № 580-VIII. *Відомості Верховної Ради України*. 2015. № 40–41. Ст. 379.
7. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 травня 1997 р. № 280/97-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1997. № 24. Ст. 170.
8. Про затвердження Положення про Національну поліцію : Постанова Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2015 р. № 877. *Офіційний вісник України*. 2015. № 89. Ст. 2971.
9. Про затвердження Положення про підрозділи поліції особливого призначення : наказ Міністерства внутрішніх справ України від 4 грудня 2017 р. № 987. *Офіційний вісник України*. 2018. № 11. Ст. 405.
10. Кодекс України про адміністративні правопорушення. Офіційний вебпортал Верховної Ради України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text> (дата звернення: 19.01.2021).
11. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону : Закон України від 22 червня 2000 р. № 1835-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2000. № 40. Ст. 338.
12. Про дорожній рух : Закон України від 30 червня 1993 р. № 3353-XII. *Відомості Верховної Ради України*. 1993. № 31. Ст. 338.
13. Про автомобільні дороги : Закон України від 8 вересня 2005 р. № 2862-IV. *Відомості Верховної Ради України*. 2005. № 51. Ст. 556.
14. Про автомобільний транспорт : Закон України від 5 квітня 2001 р. № 2344-III. *Відомості Верховної Ради України*. 2001. № 22. Ст. 105.
15. Про затвердження Правил паркування транспортних засобів : Постанова Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2009 р. № 1342. *Офіційний вісник України*. 2009. № 96. Ст. 3314.
16. Про затвердження Типових правил розміщення зовнішньої реклами : Постанова Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067. *Офіційний вісник України*. 2003. № 52. Т. 1. Ст. 2817.
17. Про особливості забезпечення громадського порядку та громадської безпеки у зв'язку з підготовкою та проведенням футбольних матчів : Закон України від 8 липня 2011 р. № 3673-VI. *Відомості Верховної Ради України*. 2012. № 9. Ст. 64.
18. Програма посилення охорони публічної безпеки і боротьби зі злочинністю на території Бахмутської міської об'єднаної територіальної громади «Правопорядок 2020–2021». Офіційний сайт Бахмутської міської ради. URL: <https://artemrada.gov.ua/26161> (дата звернення: 19.01.2021).
19. Про затвердження Положення про департамент муніципальної безпеки Одеської міської ради у новій редакції : рішення Одеської міської ради від 18 вересня 2019 р. № 5064-VII. Офіційний сайт міста Одеси. URL: <https://omr.gov.ua/ua/acts/council/176031/> (дата звернення: 19.01.2021).
20. Меморандум про співпрацю та партнерство між Головним управлінням Національної поліції в Київській області та Узинською міською об'єднаною територіальною громадою від 19 березня 2020 р. Офіційний сайт Узинської об'єднаної територіальної громади. URL: <http://uzynska.gromada.org.ua/news/1584688022/> (дата звернення: 19.01.2021).
21. Про погодження укладання договору «Про зберігання транспортних засобів на спеціальних майданчиках Національної поліції» : рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від 5 березня 2020 р. № 526. Офіційний сайт Вінницької міської ради. URL: <https://www.vmr.gov.ua/Docs/ExecutiveCommitteeDecisions/2020/%E2%84%961100%2004-06-2020.pdf> (дата звернення: 19.01.2021).
22. Ключко А. М. Проблеми формування правових основ взаємодії органів Національної поліції, органів місцевого самоврядування та громадських формувань з охорони громадського порядку. *Часопис Київського університету права*. 2017. № 3. С. 105–109.
23. Кадала В. В. Роль територіальних громад у забезпеченні охорони прав, свобод і законних інтересів громадян. *Правовий часопис Донбасу*. 2018. № 2 (63). С. 45–49.
24. Zákon ze dne 17 července 2008 o Policii České republiky, 273/2008 Sb. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273> (дата звернення: 19.01.2021).

25. Постанова Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 24 вересня 2020 р. у справі № 133/532/17. Єдиний державний реєстр судових рішень. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/91752747?fbclid=IwAR1z2iKskciy1NPdh6s53aObXHodUNch1IxVGscbQyIC5MсН6т1gz9qxOoE> (дата звернення: 19.01.2021).
26. Про затвердження Порядку тимчасового затримання працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції транспортних засобів та їх зберігання : Постанова Кабінету Міністрів України від 17 грудня 2008 р. № 1102. *Офіційний вісник України*. 2008. № 98. Ст. 3240.
27. Звіт за результатами дослідження ринку надання послуг з транспортування і зберігання тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальних майданчиках (стоянках) на території м. Одеси та Одеської області : схвалено на засіданні адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України 12.03.2020 р. Офіційний вебсайт Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. URL: http://www.amc.gov.ua/amku/control/ode/uk/publish/printable_article/89017;jsessionid=CBC8CBBC35DCE86F54B5B926A4D17353.app1 (дата звернення: 19.01.2021).

References

1. Zozulia, Ye. V. (2020). Vzaiemodiia orhaniv Natsionalnoi politsii z orhanamy mistsevoho samovriaduvannia ta hromadoiu u sferi okhorony pravoporiadku (istoriia, suchasnyi stan, napriamy rozvytku). *Pravovyi chasopys Donbasu* [Interaction of the National Police with local governments and the community in the field of law enforcement (history, current situation, directions of development)]. *Law Journal of Donbass*. № 3 (72). S. 29–37 [in Ukrainian].
2. Zavalnyi, M. (2018). Sutnist ta zavdannia vzaiemodii Natsionalnoi politsii z orhanamy vykonavchoi vlady ta orhanamy mistsevoho samovriaduvannia shchodo zabezpechennia publichnoi bezpeky ta poriadku. *Naukovyi visnyk publichnoho ta pryvatnoho prava* [The essence and tasks of the interaction of the National Police with the executive authorities and local self governments to ensure public safety and order]. *Scientific Bulletin of Public and Private Law*. Vyp. 3. T. 1. S. 146–150 [in Ukrainian].
3. Dniprov, O. (2018). Okremi aspekty vzaiemodii Natsionalnoi politsii z orhanamy mistsevoho samovriaduvannia shchodo zabezpechennia publichnoho poriadku [Some aspects of the interaction of the National Police with local governments to ensure public order]. *Naukovyi visnyk Dnipropetrovskoho derzhavnoho universytetu vnutrishnikh sprav*. № 1. S. 16–21 [in Ukrainian].
4. Barba, V. Ie. (2018). Normatyvno-pravove rehuliuвання vzaiemodii terytorialnykh pidrozdiliv Natsionalnoi politsii ta orhaniv mistsevoho samovriaduvannia u sferi zabezpechennia publichnoi bezpeky ta poriadku [Legal regulation of interaction between territorial subdivisions of the National Police and local self government bodies in the field of ensuring public safety and order]. *Lex Portus*. № 3 (11). S. 69–83 [in Ukrainian].
5. Kikinchuk, V. Iu., Dolynnyi, A. V. (2018). Osoblyvosti vzaiemodii Natsionalnoi politsii Ukrainy z inshymy subiektamy zabezpechennia publichnoi bezpeky i poriadku pid chas provedennia masovykh zakhodiv. *Yevropeïski perspektyvy* [Peculiarities of interaction of the National Police of Ukraine with other subjects of ensuring public safety and order during mass events]. *European perspectives*. № 2. S. 24–30 [in Ukrainian].
6. Pro Natsionalnu politsiiu : Zakon Ukrainy vid 2 lypnia 2015 r. № 580-VIII. *Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy* [About the National Police : Law of Ukraine dated July 2, 2015]. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*. 2015. № 40–41. St. 379 [in Ukrainian].
7. Pro mistseve samovriaduvannia v Ukraini : Zakon Ukrainy vid 21 travnia 1997 r. № 280/97-VR. *Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy* [About local self-government in Ukraine : Law of Ukraine dated May 21, 1997]. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*. 1997. № 24. St. 170 [in Ukrainian].
8. Pro zatverdzhennia Polozhennia pro Natsionalnu politsiiu : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 28 zhovtnia 2015 r. № 877. *Ofitsiinyi visnyk Ukrainy* [On approval of the Regulation on the National Police: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated October 28, 2015]. *Official Gazette of Ukraine*. 2015. № 89. St. 2971 [in Ukrainian].
9. Pro zatverdzhennia Polozhennia pro pidrozdily politsii osoblyvoho pryznachennia : nakaz Ministerstva vnutrishnikh sprav Ukrainy vid 4 hrudnia 2017 r. № 987. *Ofitsiinyi visnyk Ukrainy* [On approval of the Regulations on special police units : Order of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine dated December 4, 2017]. *Official Gazette of Ukraine*. 2018. № 11. St. 405 [in Ukrainian].

10. Kodeks Ukrainy pro administratyvni pravoporushennia. Ofitsiinyi vebportal Verkhovnoi Rady Ukrainy [Code of Ukraine on Administrative Offenses. Official webportal of the Verkhovna Rada of Ukraine]. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/80731-10#Text> (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].
11. Pro uchast hromadian v okhroni hromadskoho poriadku i derzhavnogo kordonu : Zakon Ukrainy vid 22 chervnia 2000 r. № 1835-III. Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy [On the Participation of Citizens in the Protection of Public Order and the State Border : Law of Ukraine dated June 22, 2000. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*]. 2000. № 40. St. 338 [in Ukrainian].
12. Pro dorozhnii rukh : Zakon Ukrainy vid 30 chervnia 1993 r. № 3353-XII. Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy [On Traffic : Law of Ukraine dated June 30, 1993. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*]. 1993. № 31. St. 338 [in Ukrainian].
13. Pro avtomobilni dorohy : Zakon Ukrainy vid 8 veresnia 2005 r. № 2862-IV. Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy [On Highways : Law of Ukraine dated September 8, 2005. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*]. 2005. № 51. St. 556 [in Ukrainian].
14. Pro avtomobilnyi transport : Zakon Ukrainy vid 5 kvitnia 2001 r. № 2344-III. Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy [About Road Transport : Law of Ukraine dated April 5, 2001. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*]. 2001. № 22. St. 105 [in Ukrainian].
15. Pro zatverdzhennia Pravyl parkuvannia transportnykh zasobiv : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 3 hrudnia 2009 r. № 1342. Ofitsiinyi visnyk Ukrainy [About the statement of Rules of parking of vehicles : Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated December 3, 2009. *Official Gazette of Ukraine*]. 2009. № 96. St. 3314 [in Ukrainian].
16. Pro zatverdzhennia Typovykh pravyl rozmishchennia zovnishnoi reklamy : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 29 hrudnia 2003 r. № 2067. Ofitsiinyi visnyk Ukrainy [About the Statement of Standard Rules of Placement of outdoor advertising : Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated December 29, 2003. *Official Gazette of Ukraine*]. 2003. № 52. T. 1. St. 2817 [in Ukrainian].
17. Pro osoblyvosti zabezpechennia hromadskoho poriadku ta hromadskoi bezpeky u zviazku z pidgotovkoiu ta provedenniam futbolnykh matchiv : Zakon Ukrainy vid 8 lypnia 2011 r. № 3673-VI. Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy [On the Peculiarities of Ensuring Public Order and Public Safety in Connection with the Preparation and Holding of Football Matches : Law of Ukraine dated July 8, 2011. *Information of the Verkhovna Rada of Ukraine*]. 2012. № 9. St. 64 [in Ukrainian].
18. Prohrama posylennia okhrony publichnoi bezpeky i borotby zi zlochynnistiu na terytorii Bakhmutskoi miskoi obiednanoi terytorialnoi hromady «Pravoporiadok 2020–2021». Ofitsiinyi sait Bakhmutskoi miskoi rady [Program to strengthen the protection of public safety and the fight against crime in the Bakhmut city united territorial community «Law and Order 2020–2021». Official site of Bakhmut City Council]. URL: <https://artemrada.gov.ua/26161> (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].
19. Pro zatverdzhennia Polozhennia pro departament munitsypalnoi bezpeky Odeskoi miskoi rady u novii redaktsii : rishennia Odeskoi miskoi rady vid 18 veresnia 2019 r. № 5064-VII. Ofitsiinyi sait mista Odesy [On Approval of the Regulations on the Department of Municipal Security of the Odessa City Council in a new edition: Decision of the Odessa City Council of September 18, 2019 № 5064-VII. Official site of the city of Odessa]. URL: <https://omr.gov.ua/ua/acts/council/176031/> (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].
20. Memorandum pro spivpratsiu ta partnerstvo mizh Holovnym upravlinniam Natsionalnoi politsii v Kyivskii oblasti ta Uzynskoiu miskoiu obiednanoi terytorialnoi hromadoiu vid 19 bereznia 2020 r. Ofitsiinyi sait Uzynskoi obiednanoi terytorialnoi hromady [Memorandum of Cooperation and Partnership between the Main Directorate of the National Police in Kyiv Region and the Uzyn City United Territorial Community dated March 19, 2020. The official website of the Uzyn United Territorial Community]. URL: <http://uzynska.gromada.org.ua/news/1584688022/> (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].
21. Pro pohodzhennia ukladannia dohovoru «Pro zberihannia transportnykh zasobiv na spetsialnykh maidanchykakh Natsionalnoi politsii» : rishennia vykonavchoho komitetu Vinnytskoi miskoi rady vid 5 bereznia 2020 r. № 526. Ofitsiinyi sait Vinnytskoi miskoi rady [On Approval of the Agreement «On storage of vehicles at special sites of the National Police» : Decision of the Executive Committee of Vinnytsia City Council of March 5, 2020 № 526. Official site of Vinnytsia City Council]. URL:

- <https://www.vmr.gov.ua/Docs/ExecutiveCommitteeDecisions/2020/%E2%84%961100%2004-06-2020.pdf> (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].
22. Klochko, A. M. (2017). Problemy formuvannia pravovykh osnov vzaiemodii orhaniv Natsionalnoi politsii, orhaniv mistsevoho samovriaduvannia ta hromadskykh formuvan z okhorony hromadskoho poriadku. *Chasopys Kyivskoho universytetu prava* [Problems of formation of legal bases of interaction of bodies of National police, bodies of local self-government and public formations on protection of a public order. *Journal of Kyiv University of Law*]. № 3. S. 105–109 [in Ukrainian].
 23. Kadala, V. V. (2018). Rol terytorialnykh hromad u zabezpechenni okhorony prav, svobod i zakonnykh interesiv hromadian. *Pravovyi chasopys Donbasu* [The role of territorial communities in ensuring the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens. *Law Journal of Donbass*]. № 2 (63). S. 45–49 [in Ukrainian].
 24. Zákon ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky, 273/2008 Sb. URL: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273> (data zvernennia: 19.01.2021).
 25. Postanova Verkhovnoho Sudu u skladi kolehii suddiv Kasatsiinoho administratyvnoho sudu vid 24 veresnia 2020 r. u spravi № 133/532/17. Yedynyi derzhavnyi reistr sudovykh rishen [The Administrative Court of Cassation of the Supreme Court Resolution in the case № 133/532/17 dated September 24, 2020. Unified State Register of Judgments]. URL: <https://reyestr.court.gov.ua/Review/91752747?fbclid=IwAR12ziKskciy1NPdh6s53aObXHodUNch1xV GscbQyIC5Mch6m1gz9qxOoE> (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].
 26. Pro zatverdzhennia Poriadku tymchasovoho zatrymannia pratsivnykamy upovnovazhenykh pidrozdiliv Natsionalnoi politsii transportnykh zasobiv ta yikh zberihannia : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 17 hrudnia 2008 r. № 1102. *Ofitsiinyi visnyk Ukrainy* [About the Statement of the Order of temporary detention by employees of the authorized divisions of National police of vehicles and their storage : Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated December 17, 2008. *Official Gazette of Ukraine*]. 2008. № 98. St. 3240 [in Ukrainian].
 27. Zvit za rezultatamy doslidzhennia rynku nadannia posluh z transportuvannia i zberihannia tymchasovo zatrymanykh transportnykh zasobiv na spetsialnykh maidanchykakh (stoiankakh) na terytorii m. Odesy ta Odeskoi oblasti : skhvaleno na zasidanni administratyvnoi kolehii Odeskoho oblasnoho terytorialnoho viddilennia Antymonopolnoho komitetu Ukrainy 12.03.2020 r. *Ofitsiinyi vebсайт Pivdennoho mizhoblasnoho terytorialnoho viddilennia Antymonopolnoho komitetu Ukrainy* [Report on the results of the study of the market for the provision of services for transportation and storage of temporarily detained vehicles at special sites (parking lots) in Odessa and Odessa region : approved at a meeting of the administrative board of Odessa regional territorial branch of the Antimonopoly Committee of Ukraine 12.03.2020. Site of the Southern interregional territorial branch of the Antimonopoly Committee of Ukraine]. URL: http://www.amc.gov.ua/amku/control/ode/uk/publish/printable_article/89017;jsessionid=CBC8CBBC35DCE86F54B5B926A4D17353.app1 (data zvernennia: 19.01.2021) [in Ukrainian].

Vitvitskyi Sergiy,

Doctor of Law, Professor

(Donetsk Law Institute, MIA of Ukraine, Mariupol)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4884-1883>

Zakharchenko Andriy,

Doctor of Law, Associate Professor

(Donetsk Law Institute, MIA of Ukraine, Mariupol)

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6359-2475>

LEGAL BASIS OF INTERACTION OF BODIES AND DIVISIONS OF THE NATIONAL POLICE WITH LOCAL SELF GOVERNMENT BODIES IN THE FIELD OF PUBLIC SAFETY AND ORDER

The article analyzes the state of legislation as for provisions on the interaction of bodies and units of the National Police with local self governments in the field of public safety and order. The main directions of improving the legal basis of interaction of these bodies in this area are substantiated. One of the factors influencing the state of public safety and order in settlements is the degree of interaction of bodies and subdivisions of the National Police with local self-government bodies representing the respective territorial communities. According to the results of the study, the following areas of improvement of the legal basis for the interaction of bodies and units of the National Police with local self governments in the field of public safety and order were proposed:

- 1) *standardization of the terms of cooperation of the specified bodies concerning maintenance of public safety and order in connection with the organization and carrying out of peaceful meetings and other mass actions;*
- 2) *consolidation of the recommended order of interaction between these bodies during the development and implementation of program documents on public safety and order;*
- 3) *determining the procedure for coordination by local self governments and the National Police in the field of coordination and control over the activities of public formations with regard of protection of public order and the state border;*
- 4) *legislative consolidation of the possibility of concluding agreements on interaction and coordination of activities by territorial police bodies and local self-government bodies;*
- 5) *determining the procedures for approval by territorial bodies (subdivisions) of the National Police of decisions of local self-government bodies on the issues of traffic organization and functioning of public transport.*

Separate elaboration requires regulatory regulation of relations arising in connection with the conduct of joint raids by representatives of local governments and the National Police and inspections of compliance with legislation in the field of landscaping, trade rules, etc. The search for optimal solutions to this problem should be the subject of further research.

Key words: *National Police; local self governments; public safety and order.*

Надійшла до редколегії 01.02.2021